

DCB 00334-2004

Office of the Minister
of Foreign Affairs



Cabinet du ministre
des Affaires étrangères

Ottawa, Canada K1A 0G2

To/À :

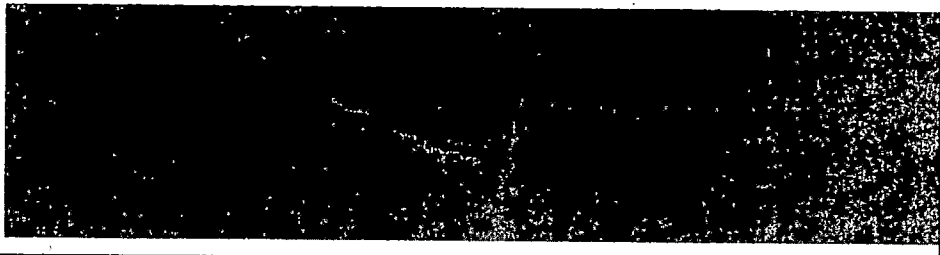
Date : March 4, 2004

Subject/ Sujet : Minister's Decision/Décision du Ministre

Number : 1453

Div/Nbr : IDC-0101

Issue : (DCB-0334-2004) Briefing for MINA/Powell/CARICOM meeting on
Haiti: Washington, February 13, 2004, for approval.





Department of Foreign Affairs and International Trade / Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international

SECURITY / SÉCURITÉ PROTECTED	
FILE / DOSSIER	IDC-0101
DATE	2004-02-12

TRANSMITTAL SLIP NOTE D'ENVOI

ORIGINATOR / RÉDACTEUR: Barbara Martin/IDC/944-1244

TO - A: USS (through ~~IDC~~, ~~LGD~~, MML)

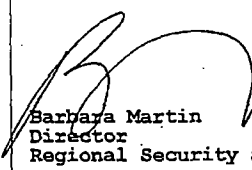
DCB 00334-2004

FROM - DE: IDC [Redacted]

SUBJECT / SUJET: Briefing for MINA/Powell/Caricom meeting on Haiti: Washington, February 13, 2004

ATTACHMENT / PIÈCE JOINTE

- | | |
|---|---|
| <input checked="" type="checkbox"/> Action memorandum for the Minister of Foreign Affairs | <input checked="" type="checkbox"/> Mémoire à des fins d'intervention à l'intention du Ministre des Affaires étrangères |
| <input type="checkbox"/> Action memorandum for the Minister for International Trade | <input type="checkbox"/> Mémoire à des fins d'intervention à l'intention du Ministre du Commerce international |
| <input type="checkbox"/> Information memorandum for the Minister of Foreign Affairs | <input type="checkbox"/> Mémoire à titre d'information à l'intention du Ministre des Affaires étrangères |
| <input type="checkbox"/> Information memorandum for the Minister for International Trade | <input type="checkbox"/> Mémoire à titre d'information à l'intention du Ministre du Commerce international |
| <input type="checkbox"/> Letter for the signature of the Minister of Foreign Affairs | <input type="checkbox"/> Lettre pour la signature du Ministre des Affaires étrangères |
| <input type="checkbox"/> Letter for the signature of the Minister for International Trade | <input type="checkbox"/> Lettre pour la signature du Ministre du Commerce international |
| <input type="checkbox"/> Letter for the signature of USS | <input type="checkbox"/> Lettre pour la signature de USS |
| <input type="checkbox"/> Letter for the signature of DMT | <input type="checkbox"/> Lettre pour la signature de DMT |

DISTRIBUTION	CONSULTATION	CONTRARY VIEWS / OPINIONS CONTRAIRES
MINA MINT MINE MSEM DMA MML IDD LGD LCR LSR IMD IMO IMF LIA DCB DMCR file	LGD LCR IMD IMO LIA PROMAS	Demandé par/Required by:  Barbara Martin Director Regional Security and Peacekeeping Division
	<i>M 1453</i>	

COMMENTS / COMMENTAIRES

- | | |
|---|---|
| <input checked="" type="radio"/> The attached document is for your signature. | <input checked="" type="radio"/> Le document ci-joint est pour votre signature. |
| <input type="radio"/> The attached document is for your information. | <input type="radio"/> Le document ci-joint est pour votre information. |

Date Required - Demandé pour le

(yyyy-mm-dd) / (aaaa-mm-jj)

Sarah Fountain Smith/
Emi Furuya/Wendy Gilmour
Regional Security and Peacekeeping
Division (IDC)
992-7759

PROTECTED w/attachment

February 12, 2004

IDC-0101

Action Memorandum for:
The Minister of Foreign Affairs

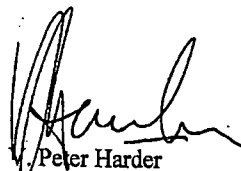
c.c. Minister of International Trade
c.c. Minister for International Cooperation
c.c. Minister of State (New and Emerging Markets)

ISSUE:

RECOMMENDATIONS:

1. That you approve the attached strategy and talking points for your meeting in Washington on February 13, 2004 with US Secretary of State Colin Powell and Caribbean Community (CARICOM) Ministers on Haiti.

Marc Lortie
Assistant Deputy Minister
Americas



Peter Harder
Deputy Minister of Foreign Affairs

PROTECTED
12 Feb 04

HAITI STRATEGY

BRIEF, OPTIONS AND MESSAGES FOR FEBRUARY 13, 2004 MEETING WITH COLIN POWELL AND CARICOM MINISTERS IN WASHINGTON

Purpose: To consult with key players regarding next steps on Haiti.

Context: US Secretary of State Colin Powell has invited you to a meeting in Washington to discuss the situation in Haiti. Foreign Ministers from Jamaica, Bahamas and St. Lucia (representing the Caribbean Community - CARICOM) have also been invited, as has the OAS Secretary General, Cesar Gaviria.

which they will likely seek to discuss tomorrow. Given the absence of a permissive environment, we continue to be of the view that current international efforts must focus on securing the necessary political agreement between the government of Haiti and the democratic opposition to establish the foundation for a return to peace and order in Haiti, before options for international security assistance are put forth.

Background: The Organization of American States (OAS) and the Caribbean Community (CARICOM) have tried to negotiate a solution to Haiti's current political difficulties, which stem in part from the seriously flawed May 2000 legislative and municipal elections. The situation seriously deteriorated in 2003 and early 2004 despite efforts to promote dialogue between Haitians political actors.

Numerous demonstrations, both for and against the government, have occurred since last summer and tensions have recently escalated with outbursts of violence in select communities. The Parliament's and local authorities' mandate expired on 12 January 2004, and opposition groups are insisting on President Aristide's departure before legislative and regional elections are held. The OAS has indicated it would not recognize elections that are not managed by an "electoral council of consensus". Haiti has a politicized, corrupt police force and a poor human rights record. Many cities across the country are terrorized by gangs, and President Aristide's supporters paralyse neighbourhoods with violent intimidation tactics. After flashes of violence last week which resulted in several deaths, there are now reports of increased calm; however, the situation is still considered to be volatile throughout the country.

Following the Special Summit of the Americas, CARICOM agreed to lead an effort to resolve the current impasse. On January 21, CARICOM leaders tabled a series of proposals with Haitian opposition and civil society in the Bahamas, after which Bahamian PM Christie visited Haiti to meet with President Aristide. The success of these initial approaches resulted in President Aristide, accompanied by Haitian ministers and senior officials, meeting with the CARICOM leadership in Jamaica on January 31. President Aristide agreed to comply with CARICOM's plan, and take immediate steps to implement a number of confidence building measures to break the cycle of violence. This resulted in calls by CARICOM for a larger international mission (of

s.15(1) - International

police and other experts) to assist in reducing tensions and to monitor and report on the current situation.

CARICOM's proposals call for the Government of Haiti to comply with OAS resolutions and the CARICOM Charter of Civil Society (particularly freedom of expression and political action), fulfil its responsibility to provide safety and security for citizens, dismantle armed gangs, and hold democratic elections. President Aristide is to work with a broad-based 'Council of Wisemen' to appoint a Prime Minister who commands national public confidence and would name a new council of ministers following consultations with civil society and the opposition, and has agreed to respect the existing constitution which does not allow him to run for a third term of office. CARICOM has offered to help broker an agreement on rules to govern future demonstrations. The OAS Special Mission and CARICOM would monitor the Haitian Government's compliance with these measures, according to an agreed timetable.

On February 4th, in a meeting with Jamaican Foreign Minister Mitchell, the opposition and civil society groups rejected the CARICOM plan and any initiative which would involve talks with Aristide or participation in a consensual Comité Electorale Provisoire (CEP). There is little confidence amongst opposition groups and civil society that President Aristide will deliver on his promises, and demonstrations continue urging his resignation. CARICOM will consider progress at their forthcoming inter-session Summit in Antigua at the end of March, and take decisions on next steps.

The meeting in Washington tomorrow follows

There are many constraints to considering such support, notably the continued lack of a permissive environment for an international engagement of this nature. We should emphasize to the need for a political agreement in Haiti to set the framework for international security assistance. Options are outlined below.

s.15(1) - International

DIPLOMATIC OPTIONS

Following are possible options for diplomatic action where Canada might play a leadership role in garnering regional and international support for CARICOM efforts to promote a peaceful resolution of the situation in Haiti.

I. OAS:

Canada, as current Chair of the Permanent Council, could convene an emergency meeting of the PC at the request of Haiti or CARICOM to consider the situation in Haiti. The purpose of the meeting would be to adopt a resolution which would:

- formally endorse the CARICOM plan and past OAS resolutions, and reaffirm need to adhere to plan's deadlines;
- support the duly constituted constitutional government;
- call on the Government of Haiti to respect its obligations to uphold the rule of law, respect human rights, maintain peace and security and fulfill its commitment to support the CARICOM plan;
- call on the democratic opposition to support the CARICOM plan; and call on both parties to engage in peaceful activities and to contribute to efforts to promote calm;
- call for the OAS SG to develop a proposal for how the OAS Special Mission in Haiti might best support the CARICOM plan.
- call on member states to support the OAS Special Mission.

Depending on developments in Haiti, this meeting could be high-level, chaired by you, with the presence of the OAS Secretary General (SG), Secretary of State Powell and CARICOM Ministers. The UN could also be invited, as could other interested parties. This would underline the level of concern of the international community. We would work with the OAS SG to ensure consistent messaging: statements could emphasize the concern of regional partners and the international community, while also being very clear regarding the limitations of the international community to provide support at levels seen in the past. The message to Haiti would be firm: Haiti must restore democracy, peace and order quickly. While enjoying the moral support of the region and international community and the limited practical support of the OAS Special Mission, **Haiti can't count on the international community to save it.** Haiti must either work for peace and security, or face a downward spiral from which it may never emerge.

II. Demarches in Port au Prince

The Permanent Council meeting would be followed by a joint high-level OAS/CARICOM demarche in Port-au-Prince led by the OAS Secretary General, with OAS Ambassador Paul Durand in his capacity as Chair of the OAS Permanent Council. The purpose of the demarche would be to reaffirm the support of all hemispheric partners for the CARICOM plan to the democratic opposition and civil society groups, and to call on them to join in supporting the plan, to cooperate with the OAS Special Mission and to contribute to working towards a peaceful resolution of the situation. It should be noted that there have been numerous high-level missions to Haiti which have had no discernible impact on the situation on the ground. However, it would still

be important to ensure that the democratic opposition understands and appreciates the content and intent of the OAS resolution, and recognizes that this represents a clear manifestation of the support of all OAS members (including the USA) for the CARICOM plan, the OAS Special Mission and the need to respect the duly constituted authority.

III. The UN

The UN's current engagement in Haiti is restricted to humanitarian operations. OCHA will be sending a humanitarian assessment mission to Haiti in the coming days. The UN Secretary General does not intend to name a Special Representative for the time being, which would be the next step in terms of a possible UN political response.

The [redacted] not yet discussed (informally or otherwise) the situation in Haiti, and the general view is that it is premature to consider putting the issue on the Council agenda or considering additional [redacted] consideration would likely require a request from [redacted] the Government of Haiti itself. It is clear that the situation on the ground does not currently meet the threshold required by [redacted] members for a more interventionist approach. We will continue to engage key [redacted] members [redacted] and other key hemispheric partners [redacted] as the situation evolves. We will also seek to engage key hemispheric peacekeeping nations (Argentina, Uruguay) and other potential troop contributors which have received Canadian support and capacity-building assistance (notably Jamaica). The object would be to ensure that Haiti is on their radar screen, and that they could be looked towards to support any potential UN role.

At the same time, Canada can support OAS efforts to engage the technical and advisory support of the UN to advise the OAS Special Mission on how to enhance its capacity to work in an insecure environment. This would include considerations related to the physical safety and security of personnel. The UN could also possibly advise the OAS on considerations to take into account in considering options for the best use of the limited police support which could be available through CARICOM.

Should the situation continue to deteriorate dramatically in Haiti over the next few weeks, Canada could convene another meeting of the OAS Permanent Council, through which the OAS could formally seek the engagement of the UN in considering appropriate international responses to the crisis.

III. Francophonie

[redacted] wrote to Minister Graham outlining [redacted] a solution to the situation in Haiti, including the possibility of sending a multinational peace-keeping force to Haiti made up of French-speaking personnel. He recommended Canadian and French officials organise a meeting to evaluate the situation in Haiti. On 28 January, Minister Coderre, responsible for La Francophonie wrote a letter to Secretary General of La Francophonie, Mr. Diouf, asking him to collaborate with the OAS and the CARICOM to find a solution in Haiti.

At this point, we would see the engagement of the Francophonie strictly at the political/diplomatic level. Canada and France could jointly develop and present a Francophonie communique reiterating the key elements of the CARICOM plan and OAS resolution and pledging solidarity. France and the Francophonie should also be included, as appropriate, in the OAS and UN activities outlined above.

s.15(1) - International

OPTIONS FOR INTERNATIONAL SECURITY ASSISTANCE

CARICOM believes the Haitian police force as presently constituted cannot provide an adequate level of security under current circumstances, increasing the possibility of an escalation of violence. The police also are judged incapable of providing the security necessary to hold free and credible elections.

The current OAS Special Mission, with only 24 personnel engaged in security and police training, does not have the resources necessary to provide the international presence believed necessary to assist in stabilizing the situation and monitoring compliance by the government and opposition.

There is no international appetite at this time to return to a large scale military intervention in Haiti along the lines of those in the 1990s. Consequently, attention has focussed on the establishment of a larger international monitoring mission (or substantial expansion of the existing OAS Mission), based on the premise that small numbers of international personnel, through presence alone, would have a calming impact on the overall security situation. The intent would be to assist in stabilizing the situation, support fair and credible elections, and assist in creating the conditions to allow donors to engage in longer term efforts to reform governance and security structures. (Such a mission would not be effective in the event of a full breakdown in public order.)

However, the specific mandate, numbers and duration of a monitoring mission have yet to be developed. (200 - 600 personnel has been suggested, although many more may be required.) Deployment would depend upon the agreement of the parties, as it would require a 'permissive' environment to operate (i.e. absence of conflict.)

A number of CARICOM partners have indicated that they would be prepared to contribute personnel to a mission (the [redacted] would consider providing up to [redacted] security personnel), but they would require significant financial, material and personnel support from donors. Estimated costs for a 600 person mission range in excess of \$150 million for one year. In recent months, financing for additional security cooperation of any kind has not been forthcoming from donors.

In any scenario, to be successful, three key elements are necessary:

- a **framework nation or organization** responsible for planning, force generation, logistical and mustering financial support. As OAS experience has been limited to small technical assistance missions in non-conflict areas ('permissive environments'), the organization would require significant additional financial resources and planning assistance;
- a **robust and precise mandate**, agreed to by the parties, and ideally adopted under a [redacted]
- a **firm commitments of personnel, equipment and financing** from key donors, particularly the US, EU and Canada would be required.

How the international community can respond and what type of international mission may be required (e.g. the mission form, composition, structure, capacity, mandate, etc.) will depend upon the security situation and results of international political and diplomatic efforts.

s.15(1) - International

There are three broad scenarios to consider:

1. Permissive Environment - "Monitoring" or "Verification" Mission

As called for by CARICOM Proposal, and based on existing OAS Special Mission. Elements of the [REDACTED]

- Agreement of all parties to the mission (government invitation and opposition concurrence)
- Operates in a secure environment (very few incidents of violence) with government institutions capable of ensuring public safety and order
- Mission would consist of multi-disciplinary teams including a range of unarmed civilian experts - police, human rights, elections; equipped with commercial means ('soft' vehicles, commercial communications, commercial accommodation). No/no authority to intervene (role limited to 'good offices'; technical assistance and capacity building; independent monitoring of existing political agreement).
- Framework organisation could be the existing OAS Special Mission with an enhanced mandate (to be determined). It would need a significant infusion of resources - personnel, equipment, funding, administrative and planning capacity - to be able to ensure effective operations and control.

Benefits:

- In principle could be developed within the OAS structure
- Would not require a [REDACTED]
- Would be the least burdensome in terms of resources - personnel, financial, equipment
- The international presence in Haiti would be less intrusive and limited.

Limitations:

- Restricted mandate and limited capacity. International observers would have neither the mandate nor the capacity to protect Haitian civilians, nor themselves (certainly could not carry out suggested tasks such as "disbanding armed gangs").
- International personnel could be at significant risk/exposure should violence continue/escalate.
- There is no built in reach-back capability should the situation worsen.
- There would be no ability to "establish security" or "restore law and order". Activity would be limited to encouraging Haitian authorities.
- Canadian role: Assuming an appropriate security environment and acceptable mandate/framework, Canada would be able to provide up to [REDACTED] police and civilian experts (assuming availability of financial resources).

2. Semi-Permissive Environment - Monitoring/Verification Mission

Could be based upon elements of the existing OAS mission and [REDACTED]
[REDACTED]

s.15(1) - International

- Agreement of all parties to the mission (government invitation, and opposition concurrence)
- Mostly secure environment (sporadic incidents of mostly un-organized violence / criminal activity). Government institutions still attempting to ensure public safety and order; efforts to ensure implementation of the rule of law.
- Mission would consist of multi-disciplinary teams of experts as above; but accompanied by [redacted] mission would have to include a "Quick Reaction Force" ([redacted])
- More robust equipment needs (e.g. armoured vehicles; secure, reliable communications, secure accommodation/compounds). Force protection elements would be armed.
- Lead/framework nation or organisation would have to be identified: possible to mix monitoring presence run by OAS with national/multi-national force mandated for QRF and force protection.
- Use of force mandate required under [redacted] at invitation of Haitian Government (Status of Forces Agreement required).
- Depending on size of mission, significant resources from a number of major players; possible troop contributors of formed units of police and/or military limited (and would not/not include Canada).

Benefits:

- Robust mandate to provide physical security for international mission members.
- Better protection for international experts and local civilians.
- Rapid reaction capability to draw on additional resources as developments arise.

Limitations:

- Requires lead/framework organisation to be identified with capability for rapid deployment.
- Significant resources will be required. Costs range upwards of [redacted] team for one year (not including deployment costs of formed units).
- [redacted] multi-disciplinary team still very small to cover Haiti (questionable whether it would be able to cover only Port-au-Prince)
- Mission still not/not in a position to restore security or re-establish law and order should violence continue/escalate.
- Canadian role: Same as under #1. However, Canada could not/not provide quick reaction forces or formed military unit.

3) Hostile Environment - Stabilisation Mission

- [redacted] authorizing use of force to restore law and order
- Agreement of all parties (government and/or opposition) [redacted]
- Military led international mission, with civilian components

s.15(1) - International

- Framework nation ([REDACTED]) UN force could follow, but deployment takes time and capabilities more limited
- Very significant commitments from all major players for troops, personnel, equipment and financing

Benefits:

- Stabilise the security situation and work to restore law and order

Limitations:

- Very significant resources could be required which may prove prohibitive particularly given the over-stretched condition of Western militaries.
- The US-led multinational intervention force in 1994 comprised over 15,000 military forces. The UN Mission in Haiti which assumed control in April 1995 had a military strength of 6,000 and almost 800 CIVPOL. Other examples from small failed states have proven to be equally burdensome, for instance UNTAET in Timor Leste (Feb00) involved 8,950 troops, and Sierra Leone (UNAMSIL May00) went up to 17,500 troops.
- No lead/framework organisation or nation has been identified. There is no international appetite at this time to return to a large scale military intervention in Haiti along the lines seen in the 1990s.

CANADIAN POSITION:

Canada remains committed to supporting the search for a peaceful solution to the situation in Haiti, and we have pledged our support to CARICOM and OAS efforts. In the immediate term, we believe more needs to be done at the diplomatic level to demonstrate OAS and international support for the CARICOM plan and push for progress towards political agreement in Haiti before we can consider options for international security assistance.

Given the substantial resources and infrastructure required of the framework nation and our other international commitments, Canada is not in a position to lead in establishing an international mission. We could contribute police and civilian experts to an OAS or multinational mission - given an appropriate mandate and framework, as well as a clear expression of political commitment from the Haitians. Canadian funding for any new initiative in Haiti has not yet been identified, [REDACTED]

[REDACTED] This would have to be considered carefully in light of wider government priorities.

Before embarking on any longer term engagement in Haiti, particularly support for the security sector, Canada must be assured of a political environment conducive to real reform. Canada's aid program in Haiti remains our largest in the Americas, with a total of C\$572m disbursed since 1974 (although it has recently been cut back). 685 Canadian police officers served in Haiti between October 1993 and March 2001 as UN peacekeepers and trainers in the Haitian Police Academy. Canada's police engagement was terminated in November 2001 [REDACTED]

TALKING POINTS

Support for CARICOM/OAS

- Canada fully supports CARICOM's efforts in the search for a political solution in Haiti. The buy-in of all parties is essential. Regional and international solidarity - particularly through the OAS - is also key.
- As Current Chair of the OAS Permanent Council, Canada will do whatever we can to facilitate a regional expression of solidarity and support for both CARICOM's efforts and the OAS Special Mission in Haiti, and the efforts of the Haitian people to peacefully resolve this crisis.
- We call on the Haitian government and opposition to follow due democratic process and to search for a peaceful resolution to the conflict.
- Violence will not resolve the significant challenges facing Haiti.

Options for International Security Assistance

- Our focus right now should be on supporting, through CARICOM and the OAS, the emergence of a political agreement in Haiti aimed at stopping the escalation of the crisis. All international efforts should be directed towards this goal.
- It is the responsibility of the government of Haiti to ensure that there is respect for democracy, human rights and the rule of law.
- The democratic opposition also has an important role to play in contributing to peace and security in Haiti. We call on them to support the CARICOM plan and direct their efforts towards dialogue and reconciliation.

The Role of the United Nations

- The focus now is on finding solutions to the situation in Haiti in a regional context. The UN is monitoring the humanitarian implications of the conflict, but is not engaged at the political/diplomatic level.
- Should the situation deteriorate, it may be necessary to consider engaging the international community through the UN.
- However, all must recognize that the UN's capacity is currently stretched in responding to crises around the world. All efforts must be made to resolve this situation on the part of Haitians with the political and diplomatic support at the regional level.

(If pressed on Canadian support for international security assistance)

- Through our own experience, Canada has learned a lot about the requirements for effective police engagement and the deployment of experts in Haiti.
- Currently, the environment in Haiti is not conducive for international security assistance in the form of international civilian police.
- Given an appropriate framework and mandate, and a clear indication of political will on the part of the Haitians, Canada would be prepared to provide police and civilian experts to a co-ordinated international effort.

Possibility for military intervention in Haiti

- There is currently no discussion of a possible military intervention in Haiti.
- Any such notion is considered entirely premature at this point.
- Such a mission would require a UN mandate, and a lead nation. Canada would not be in a position to consider leading such a mission, given our extensive engagement in Afghanistan.

Responsibility to Protect

- The Responsibility to Protect report calls for intervention only once all possible options have been explored, and in the case of extreme violations of human rights, where the state is either unwilling or unable to protect its citizens.
- We are not in such a situation at this time. The international community must continue to explore options to support Haitian efforts to find a peaceful resolution to this crisis.

Responsive only: Role for the Francophonie?

- As members of the international community, the Francophonie can play an important role in expressing solidarity and support for OAS/CARICOM efforts to promote a peaceful solution to the crisis in Haiti.

Page 15

**is withheld pursuant to section
est retenue en vertu de l'article**

13(1)(a)

**of the Access to Information Act
de la Loi sur l'accès à l'information**

~~4004-2004~~
004104-2004

Office of the Minister
of Foreign Affairs



Cabinet du ministre
des Affaires étrangères

Ottawa, Canada K1A 0G2

To/À :

Date : February 20, 2004

Subject/ Sujet : Minister's Decision/Decision du Ministre

Number : 1478

004104

Div/Nbr : LCR-0013-

Issue : (DCB ~~4004~~-2004) Haiti: Mise en oeuvre du plan de facilitation de
l'initiative du CARICOM.

MINA Ref : 1109

Received : 2004/02/20

Comments : Approved by Minister Graham - Feb. 20/04 - return to division - Feb.
20/04



Department of Foreign Affairs
and International Trade

Ministère des Affaires étrangères
et du Commerce international

TRANSMITTAL SLIP NOTE D'ENVOI

1109

SECURITY / SÉCURITÉ CONFIDENTIEL	
FILE / DOSSIER	LCR-0013
DATE	2004-02-19

ORIGINATOR / RÉDACTEUR LCR - Gloria Moreno 996-2834

TO - A USS (via LGD and MML)

FROM - DE LCR

SUBJECT / SUJET Haïti: Mise en oeuvre du plan de facilitation de l'initiative du CARICOM

ATTACHMENT / PIÈCE JOINTE

- | | | |
|--|-------------------------------------|---|
| Action memorandum for the Minister of Foreign Affairs | <input checked="" type="checkbox"/> | Mémoire à des fins d'intervention à l'intention du Ministre des Affaires étrangères |
| Action memorandum for the Minister for International Trade | <input type="checkbox"/> | Mémoire à des fins d'intervention à l'intention du Ministre du Commerce international |
| Information memorandum for the Minister of Foreign Affairs | <input type="checkbox"/> | Mémoire à titre d'information à l'intention du Ministre des Affaires étrangères |
| Information memorandum for the Minister for International Trade | <input type="checkbox"/> | Mémoire à titre d'information à l'intention du Ministre du Commerce international |
| Letter for the signature of the Minister of Foreign Affairs | <input type="checkbox"/> | Lettre pour la signature du Ministre des Affaires étrangères |
| Letter for the signature of the Minister for International Trade | <input type="checkbox"/> | Lettre pour la signature du Ministre du Commerce international |
| Letter for the signature of USS | <input type="checkbox"/> | Lettre pour la signature de USS |
| Letter for the signature of DMT | <input type="checkbox"/> | Lettre pour la signature de DMT |

DISTRIBUTION	CONSULTATION	CONTRARY VIEWS / OPINIONS CONTRAIRES
MINA MINT MINE MSEM DMA DMCR DCB FILE LCR LGD MML MJW IDC LIA	PRMOAS PRNCE	

COMMENTS / COMMENTAIRES

- | | | |
|--|----------------------------------|--|
| The attached document is for your signature. | <input checked="" type="radio"/> | Le document ci-joint est pour votre signature. |
| The attached document is for your information. | <input type="radio"/> | Le document ci-joint est pour votre information. |

Date Required - Demandé pour le
2004-02-19
(yyyy-mm-dd) / (aaaa-mm-jj)

Christian Lapointe
Directeur
Direction des Antilles et de l'Amérique centrale

Gloria Moreno
Direction des Antilles et de
l'Amérique centrale
996-2834

CONFIDENTIEL

le 19 février 2003
LCR-0013

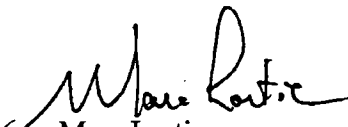
Mémoire à titre d'intervention à l'intention du:
Ministre des Affaires Étrangères

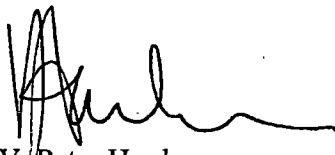
c.c. Ministre du Commerce international
c.c. Ministre de la Coopération internationale
c.c. Ministre d'État (Marchés nouveaux et émergents)

OBJET : **Haïti: Mise en oeuvre du plan de facilitation de l'initiative du CARICOM**

RECOMMANDATION

1. Que vous approuviez la mise en oeuvre de la démarche internationale visant à
mettre en oeuvre le plan de facilitation de l'initiative du CARICOM.


Marc Lortie
Sous-ministre adjoint
(Amériques)


V. Peter Harder
Sous-ministre des Affaires
étrangères



CONTEXTE

2. L'Organisation des États américains (OÉA) et CARICOM essaient de trouver une solution négociée aux difficultés politiques que connaît actuellement Haïti et qui résultent en partie des élections législatives et municipales fortement entachées d'irrégularités en mai 2000. La situation s'est nettement dégradée au cours du mois de février 2004 en dépit des efforts déployés pour favoriser le dialogue entre les différents acteurs politiques haïtiens. La communauté internationale est très préoccupée par cette situation et s'est concertée afin de trouver une solution politique, pacifique et démocratique à la crise politique haïtienne.

POINTS À EXAMINER

3. Le 19 février 2004 à 10h00 et à 13h30, à la demande de M. Noriega, Secrétaire adjoint, Bureau des affaires de l'hémisphère occidental des États-Unis, se sont tenues deux conférences téléphoniques sur la situation en Haïti. Ont participé à ces conférences : M. Noriega; le Secrétaire général de l'OÉA, M. Gaviria; le Ministre des Affaires étrangères des Bahamas, M. Mitchell; le Ministre des Affaires étrangères de Ste-Lucie, M. Hunte; le Conseiller en Affaires étrangères de la Jamaïque, M. Franklin; M. Patrick Paoli du Quai d'Orsay, notre ambassadeur auprès de l'OÉA, M. Paul Durand et le Sous-ministre adjoint (Amériques) du Ministère des Affaires étrangères du Canada, M. Marc Lortie

4. Le but de ces entretiens était de discuter cette démarche internationale visant à mettre en oeuvre le plan de facilitation de l'initiative du CARICOM.

5. Les participants sont tombés d'accord sur cette démarche visant à mettre en oeuvre le plan du CARICOM et ils ont recommandé qu'une délégation internationale composée de Ministres des Affaires étrangères et d'ambassadeurs rencontre le Président Aristide et les membres de l'opposition et de la société civile en Haïti, le samedi 21 février, afin de discuter de ce plan.

6. Vous trouverez en annexe ce plan de facilitation rédigé par le chef de la Mission spéciale de l'OÉA en Haïti, M. David Lee, et revu par un groupe de travail composé de l'ambassadeur des États-Unis en Haïti, M. Foley, l'ambassadeur des Bahamas en Haïti, M. Newry, l'ambassadeur Denneth Modeste, directeur de l'OÉA en Haïti, notre ambassadeur en Haïti, M. Kenneth Cook et par M. David Lee lui-même.

RÉPERCUSSIONS SUR LES RESSOURCES

7. NIL.

RÉPERCUSSIONS SUR LES COMMUNICATIONS

8. NIL.

MESURES À PRENDRE EN MATIÈRE DE COMMUNICATIONS

9. NIL.

INCIDENCES ET MESURES PARLEMENTAIRES



10. NIL.

s.15(1) - International

HIGHLY CONFIDENTIAL

PLAN OF ACTION

The purpose of this PLAN OF ACTION is to facilitate the implementation of the Caricom Prior Action Plan in the light of the deterioration of the security situation in Haiti; to ensure that the Constitution of the country is respected and to create the basis for mobilization of resources to avert a humanitarian disaster. The timeframe outlined in the document is in keeping with the Prior Action Plan and in time for the CARICOM Inter-Sessional Meeting, March 25-26, 2004.

Points	Elements	Actions	Timeframe	Comments
Release of detainees			In accordance with CARICOM Prior Action Plan.	
Demonstration: exercise of the rights of freedom of speech association and assembly	Application of Haitian Constitution and laws on demonstrations.		February 26	<p><u>Some members of</u>  <u>that in current circumstances (armed rebellion) that they should collorate on this and other points.</u> </p>
Enjoyment of fundamental freedoms		<p>a. Publish results of inquiry into the 5 December 2003 incident</p> <p>b. Publish results of enquiries</p>	3-4 weeks	<p>OAS Special Mission to monitor. <u>CARICOM also monitoring.</u> <u>Possibility of Colin</u></p>

s.19(1)

		<p>into the January 2004 destruction of radio-transmission towers at Boutilliers and St. Marc</p> <p>c. These enquiries should be completed expeditiously and published no later than 28 February.</p>	no later than 28 February	<p><u>Granderson being named "CARICOM Ambassador to Haiti has been evoked. KC</u></p>
<p>Creation of a Tripartite Council to vet designees to constitute a Council of Eminent Persons.</p>	<p>Members to be drawn from the international community, civil society, government</p>	<p>The three sectors designate candidates</p> <p>Tripartite Council begins work</p>	<p>February 23</p> <p>February 25</p>	<p><u>This is a new idea proposed by [REDACTED] and inspired by the fact that it worked in the case of the Council on reparations. It is aimed to force the process forward. I have recommended that if this is accepted, that someone like [REDACTED] be the representative of the international community as he represents the UN and is considered [REDACTED]. KC</u></p>
<p>Formation of a Council of Eminent Persons.</p>			March 3	
<p>Appointment of a new Prime</p>	<p>President makes appointment</p>		March 10	<p><u>There is an</u></p>

Minister.	in consultation with the Council of Eminent Persons.			<u>assumption that not only would the Prime Minister be a respected person enjoying broad national respect but he would allowed to exercise his powers as stipulated in the Constitution. KC</u>
Formation of a new Government	Prime Minister selects a new Council of Ministers in consultation with the President and Council of Eminent Persons.		March 17	
Professionalization of the Haitian National Police.	<ul style="list-style-type: none"> a) Strengthen capacity of the Special Mission b) Appointment of new Director General and Inspector General (IC) c) Presentation by Special Mission of a police professionalization plan d) Development of a proposal to deploy a contingent of international police to accompany and assist the reforming Haitian 		<p>March 19, 2004</p> <p>March 15, 2004</p>	OAS

	National Police in normal police duties.			
Disarmament of strong-arm groups.	<ul style="list-style-type: none"> a) Preparation of a Disarmament Plan b) Implementation of pilot projects on disarmament 		March 15, 2004	
Establishment of a Consensual CEP.		Entities named in Resolution 822 present the names of their candidates to form the CEP.		As progress is achieved in building confidence and creation of a climate of security.
Creation of a Working Group in Haiti.	To be constituted of representatives of the OAS, United States Canada, Bahamas and France.	Monitor compliance with the Prior Action Plan	February 20	

JANUARY 31, 2014

Remembering the Overthrow of Haiti's Jean-Bertrand Aristide

by YVES ENGLER

Facebook Twitter Reddit Email



This is the first in a four part series leading up to the 10th anniversary of the February 29, 2004, overthrow of Jean-Bertrand Aristide's government in Haiti. -YE

Eleven years ago this weekend Canada organized an international gathering to discuss overthrowing Haiti's elected government. The conference was reported in a major magazine at the time, but since the coup actually happened the dominant media has refused to investigate or even mention the meeting.

On Jan. 31 and Feb. 1, 2003, Jean Chrétien's Liberal government organized the "Ottawa Initiative on Haiti" to discuss that country's future. No Haitian officials were invited to this assembly where high-level US, Canadian and French officials decided that Haiti's elected president "must go", the dreaded army should be recreated and that the country would be put under a Kosovo-like UN trusteeship.

Thirteen months after the Ottawa Initiative meeting President Aristide and most other elected officials were pushed out and a quasi UN trusteeship had begun. Since that time the Haitian National Police has been heavily militarized and steps have been taken towards recreating the military.

Present at the Ottawa Initiative discussion were Canadian Health (and later foreign) Minister Pierre Pettigrew, US Assistant Secretary of State for the Western Hemisphere Otto Reich, another State Department official, Mary Ellen Gilroy, Assistant Secretary General of the Organization of American States, Luigi Einaudi, El Salvador's Foreign Minister, Maria de Avila and France's Minister of Security and Conflict Prevention Pierre-André Wiltzer. They were all invited to the government's Meech Lake conference centre in Gatineau, Québec by Secretary of State for Latin America and Minister for La Francophonie Dennis Paradis.

Prominent journalist Michel Vastel brought the gathering to public attention in the March 15, 2003, issue of *l'Actualité*, Quebec's equivalent to Maclean's magazine. In an article titled "Haiti put under U.N. Tutelage?" Vastel wrote that the possibility of Aristide's departure, a potential trusteeship and the return of Haiti's military were discussed by Paradis and Wiltzer during a joint panel titled "Obligation morale internationale; Perspectives, idées nouvelles et démarches à explorer."

After the coup Vastel said his source on this private conference was his friend Denis Paradis and information on the meeting was corroborated by French officials. For his part, Paradis would deny Vastel's account of the Ottawa Initiative on Haiti, but the story was never retracted by Vastel or *l'Actualité*. In several post-coup interviews Vastel stood behind his original article and asserted that several follow-up meetings took place involving the same participants, as well as US Secretary of State Colin Powell.

While claiming he was misinterpreted by Vastel, Paradis made it clear that a foreign intervention into Haiti was discussed. In a September 2004 interview with Haiti Solidarity activist Anthony Fenton, Paradis explained that "there was one thematic that went under the whole meeting [Ottawa Initiative]... the responsibility to protect." A showpiece of the Liberal Party's foreign policy, the responsibility to protect doctrine asserts that where gross human rights abuses are occurring, it is the duty of the international community to intervene, over and above considerations of state sovereignty.

As part of his effort to piece together Canada's role in Haiti, Fenton requested all government files concerning the "Ottawa initiative on Haiti". Initially told there were one thousand pages related to his Access to Information request, Fenton received 67 pages of material and many of these pages were blacked out. For instance, the copy of recommendations made by Paradis and Wiltzer during their joint session was blacked out. (The person with final say on the release of these documents was Christian Lapointe, head of the Latin America and Caribbean desk and primary contact person for the Ottawa Initiative meeting as shown in the very same documents.)

Still, it's clear from the information released that Foreign Affairs monitored public reaction to Vastel's story. In an e-mail exchange with Foreign Affairs, Canada's

Ambassador to Haiti Kenneth Cook pointed out that of the 70 letters received by l'Actualité on the topic of regime change, "most were positive."

As such, one suspects that Paradis' leak to Vastel was a trial balloon designed to gauge the response of the opposition parties, the Haitian community and other social organizations.

For obvious reasons, the Haitian government wasn't too pleased with the meeting. Days after the meeting came to public attention, Haiti's foreign minister demanded a meeting with Canada's Ambassador and, reported Haiti's radio Metropole, Paradis sent a letter to Haiti's foreign minister telling him the Ottawa meeting posed no threat to his government.

In a striking example of subservience to power, the dominant Canadian media has refused to investigate the Ottawa Initiative and has barely mentioned the meeting. A recent Canadian Newsstand search found not one single English language report about the meeting published over the past decade (except for two opinion pieces by myself and another solidarity activist that mentioned it). Montréal's La Presse may be the only corporate newspaper to have reported on the Ottawa Initiative after the coup. In that case progressive journalist Jooned Khan used space made available during Haiti's February 2006 election upheaval to briefly mention the gathering on two occasions. By this point Khan, a veteran international affairs writer at La Presse, was closely following the work of Haiti Action Montreal, an anti-coup solidarity group.

The Canadian media has ignored the Ottawa Initiative even though information about the meeting is easily accessible online and solidarity activists across the country referenced it repeatedly. Additionally, Ottawa's actions after the meeting demonstrate a great deal of hostility towards Haitian democracy.

On February 5, 2004 the self-styled "intellectual author" of the armed rebellion against Aristide, Paul Arcelin, met Liberal minister Pierre Pettigrew; Six days later ambassador Kenneth Cook cabled Ottawa that "President Aristide is clearly a serious aggravating factor in the current crisis" and that there is a need to "consider the options including whether a case can be made for the duty [responsibility] to protect"; Ottawa cut off aid to Haiti's elected government and then funneled tens of

millions of dollars to the installed government; Paul Martin made the first ever trip by a Canadian prime minister to Haiti to support the post-coup dictatorship; 500 Canadian troops invaded Haiti as part of a US-led effort to oust Aristide etc.

The Ottawa initiative on Haiti helped consolidate the international forces – particularly the US, France and Canada – that planned and carried out the coup. It's a unique event in the annals of Canadian foreign-policy history and for that reason alone, should be investigated by the media.

But the meeting held near Ottawa on Jan. 31 and Feb 1, 2003, to discuss Haiti's future is not simply of historic relevance. UN troops continue to occupy Haiti and the poor people's movement has yet to recover from the interruption of their democracy.

As we approach the 10-year anniversary of the coup will any major Canadian media outlets report on the Ottawa Initiative on Haiti?

Yves Engler's the author of *Canada and Israel: building apartheid*. His latest co-authored book is the *New Commune-ist Manifesto — Workers of the World It Really is Time to Unite*. For more information go to www.newcommuneist.com

Join the debate on Facebook

More articles by: [YVES ENGLER](#)

Haiti: Notes sur les suites de la consultation informelle tenue à Ottawa sur Haïti

Contexte : À l'initiative du Secrétaire d'État à l'Amérique latine, l'Afrique et la Francophonie, Denis Paradis, une consultation informelle sur la situation en Haïti s'est tenue au Lac Meech du 31 janvier au 1^{er} février 2003. Des représentants de sept entités étaient présents à cette rencontre: l'OÉA, le Ministère des Affaires du El Salvador, l'Agence intergouvernementale de la Francophonie, le Ministère français de la Coopération internationale et de la Francophonie, le Département d'État des États-Unis, la Direction générale du Développement de la Commission Européenne et le Canada. Au cours de cette journée de travail, les participants se sont entendus pour élaborer un plan d'action comprenant un ensemble d'idées pratiques et pertinentes à la résolution des problèmes en Haïti. Dans leur recherche d'une solution à la paralysie politique actuelle en Haïti, les sept entités ont réitéré leur appui au processus de l'OÉA et à la Résolution 822. La mise en oeuvre, par tranches, de cette Résolution, incluant des élections crédibles et la mise en place du Conseil électoral provisoire (CEP), demeure la voie optimale pour attaquer les problèmes politiques auxquels est confronté Haïti. Ils se sont entendus sur l'idée d'envisager une approche globale, concertée et contractuelle entre la communauté internationale et tous les acteurs de la société haïtienne, accompagnée de mesures incitatives progressives comme le besoin d'agir en matière de renforcement de la sécurité et de la lutte contre la corruption et le trafic de drogues. Les participants ont aussi souligné l'engagement nécessaire de la diaspora haïtienne et la nécessité d'assurer la formation et la protection des médias haïtiens. Ils ont également précisé l'importance de sensibiliser les médias internationaux à la question haïtienne. À l'invitation de la Ministre Brizuela, le groupe envisage se réunir au El Salvador, en avril prochain, afin de revoir la situation en Haïti, et ce, toujours dans le contexte de l'appui au processus de l'OEA.

La position du Canada: Le Canada soutient fermement la résolution 822 de l'OEA, qui vise à renforcer la démocratie en Haïti et à mettre fin à l'impasse actuelle. Le Canada appuie les efforts déployés actuellement pour créer un CEP qui soit indépendant, neutre et pluraliste. Il s'agit d'un élément clé de la résolution 822 de l'OEA. Le Ministre a saisi l'occasion de se faire l'avocat auprès de la France et de la Francophonie, en proposant une contribution de l'Organisation de la Francophonie au soutien des efforts de l'OÉA. Il s'est dit prêt à apporter un effort monétaire à partir du budget canadien de la Francophonie.

La position de l'Agence intergouvernementale de la Francophonie: Au cours de la réunion, M. Roger Dehaybe, Administrateur général de l'Agence intergouvernementale de la Francophonie et représentant de la Francophonie au nom du Secrétaire Général Diouf, a proposé trois pistes de réflexion autour de la situation politique en Haïti: 1. la mise en oeuvre d'une approche terrain soutenue par les ressources de la société civile et associée aux projets qui pourraient être menés avec des institutions gouvernementales; 2. la coopération avec Haïti devrait être développée sur une base davantage régionale que nationale, notamment en matière d'éducation; 3. les diasporas haïtiennes devraient être mieux mises à contribution dans l'élaboration et la réalisation des projets de coopération. La Francophonie souhaite le maintien du groupe de réflexion sur Haïti. À cet égard, elle envisage favorablement d'être associée, dans la mesure de ses moyens, à l'effort de reconstruction d'Haïti lorsque les circonstances le permettront.

Situation actuelle: Une délégation de haut niveau, des membres de l'OÉA et des représentants de la communauté internationale, prévoit se réunir à Miami le 18 mars et effectuer une visite en

Haïti du 19 au 21 mars 2003 pour faire état des préoccupations croissantes que cause la situation dans le pays.

Derniers développements: L'article *Haïti mise en tutelle par l'ONU?*, écrit par le journaliste Michel Vastel, est paru dans l'édition du 15 mars 2003 de la revue *Actualité au Canada*. À cet effet, il faut indiquer qu'il y a de l'ambiguïté dans cet article quant à l'interprétation des faits. La réunion d'Ottawa ne fut pas secrète, mais une consultation informelle (donc non publique) où des participants de la communauté internationale intéressés à la question haïtienne furent conviés. Le jour même de la parution de cet article, le Canada a informé le gouvernement d'Haïti de son appui sans équivoque au processus de l'OÉA et a démenti les titres de cet article quant à la mise en tutelle d'Haïti par l'ONU et le renversement du Président Aristide. Le Ministre Paradis a aussi accordé une entrevue, à ce sujet, à l'émission "Le Grand Rendez-Vous" sur les ondes de radio CINF à Montréal le 3 mars dernier.

Points de discussion

- Le Canada se préoccupe de plus en plus de la détérioration et de la forte polarisation de la situation politique en Haïti.
- Le Canada appuie les efforts de la Mission spéciale de l'OÉA en Haïti et encourage les acteurs politiques haïtiens à travailler à l'établissement de la Résolution 822, et ce, dans un climat de sérénité.
- Le Canada, par l'intermédiaire de l'Agence canadienne de développement international, a déjà fourni 2,75 M à l'OÉA afin d'appuyer le mandat de la Mission spéciale en Haïti.
- Le Canada fera partie de la délégation de haut niveau qui se rendra en Haïti, vers la mi-mars, pour faire état des préoccupations croissantes que cause la situation dans le pays.
- Nous serions intéressés de savoir quand la Francophonie compte-t-elle verser une contribution à la Mission spéciale de l'OÉA en Haïti?

DÉBAT SUR LA MOTION D'AJOURNEMENT: HAÏTI

Monsieur le Président, un article paru dans l'édition du 15 mars de la revue canadienne *L'actualité* intitulé *Haïti mise en tutelle par l'ONU?* a fait état de la consultation informelle sur Haïti qui s'est tenue au Lac Meech, du 31 janvier au 1er février 2003, à l'initiative du Secrétaire d'État à l'Amérique latine, l'Afrique et la Francophonie, M. Denis Paradis. Les faits rapportés dans cet article font preuve d'une mauvaise représentation à la fois des politiques du gouvernement du Canada et de ce qui s'est passé à la rencontre précitée.

La réunion mentionnée dans l'article n'avait pas un caractère secret. Elle fut une consultation informelle, donc non publique, avec des membres de la communauté internationale. Le Canada avait informé du reste au préalable le Gouvernement d'Haïti de la tenue de cette consultation. Il n'a aucunement été question, au cours de cette rencontre, d'une initiative de l'ONU ni d'un changement de régime en Haïti, mais plutôt d'échanger des idées avec d'autres intervenants sur la perdurance de la crise en Haïti et les possibles avenues de collaboration avec les membres de la Francophonie dans le cadre de la mise en oeuvre de la résolution 822 de l'Organisation des États américains (OÉA). Cette dernière demeure toujours la pierre angulaire d'une solution durable à la crise haïtienne en dépit du blocage actuel.

Des représentants de l'OÉA, de la France, de l'Union Européenne, de la Francophonie, des États-Unis et du El Salvador ont participé à cette réunion de réflexion et de consolidation d'un réseau d'appui afin de collaborer à la mise en oeuvre de la Résolution 822 de l'OÉA. Les objectifs de cette rencontre étaient de consulter la communauté internationale sur la situation en

Haïti.

Les informations rapportées dans ledit article selon lesquelles il a été question d'une mise en tutelle d'Haïti par l'ONU ou d'un renversement du gouvernement haïtien à l'aube du bicentenaire de l'indépendance d'Haïti sont absolument fausses.

La conclusion concrète de cette rencontre informelle est que tous les participants ont réitéré leur appui à la mise en oeuvre de la Résolution 822 et ont réaffirmé leur engagement à soutenir les efforts déployés par l'OÉA pour aider Haïti à sortir de la crise. La réunion tenue à Ottawa a mis à jour des préoccupations et un appui substantiel de la part de tous les participants et nous regrettons que cette question ait fait jour de façon inappropriée, créant une diversion par rapport au vrai problème qui est de mettre fin à la crise haïtienne en travaillant ensemble.

Suite à la parution de l'article *Haïti mise en tutelle par l'ONU?* dans la revue *L'actualité*, notre Ambassadeur à Haïti, le Ministère des affaires étrangères du Canada et le Secrétaire d'État, Paradis ont entretenu une correspondance avec le Ministère des affaires étrangères et des Cultes d'Haïti et l'Ambassade d'Haïti au Canada.

Par le biais de cette correspondance, le Canada a fait les mises au point nécessaires et fourni des explications précises sur les déclarations faites dans l'article relativement à l'Organisation des Nations Unies, et celles relatives à une action contre le Gouvernement d'Haïti. Le Canada a affirmé très clairement qu'il ne cherchait pas à changer le régime à Haïti et qu'il appuyait sans

équivoque le processus de l'OÉA. Il a également réitéré les objectifs de la réunion d'Ottawa. La position du Gouvernement du Canada est claire, c'est-à-dire de travailler en appui au processus de l'OÉA en Haïti. Le Canada a aussi réitéré son souhait de poursuivre avec Haïti un dialogue et une coopération franche. Le Gouvernement d'Haïti a pris note des explications émises par le Canada et s'est montré entièrement satisfait de nos éclaircissements. Il a aussi dit souhaiter que les relations entre le Canada et Haïti continuent de se développer sur la base d'un dialogue établi en toute confiance.

Une délégation de haut niveau dirigée par l'OÉA et le CARICOM a effectué une visite à Port-au-Prince les 19 et 20 mars derniers afin de faire état de ses préoccupations sérieuses au sujet de la situation critique de la sécurité, des droits humains et des conditions socio-économiques dans le pays. Le Canada faisait partie de cette délégation.

La délégation de haut niveau s'est entretenue avec le Président Aristide, les membres de l'opposition et la société civile. Le message livré par la délégation canadienne a été clair : le Gouvernement haïtien doit mettre en œuvre avant le 30 mars les éléments clefs de la résolution 822 de l'OÉA. Cette résolution fut négociée et adoptée par tous les pays membres de l'OÉA, y compris Haïti, le 4 septembre 2002.

Le Canada appuie la Mission spéciale de l'OÉA depuis sa création en mars 2002. Le rôle de cette mission consiste à instaurer les conditions nécessaires au dénouement de la crise qui sévit depuis longtemps en Haïti. Le Canada, par l'entremise de l'Agence canadienne de développement

international (ACDI), a déjà fourni 2,75 millions de dollars au soutien de cette mission. Lundi le 24 mars, l'Ambassadeur du Canada en Haïti a annoncé que le Canada versera 500 000 \$ canadiens à l'Agence intergouvernementale de la Francophonie (AIF) pour contribuer à trouver une solution à la crise politique en Haïti. Cette nouvelle contribution, qui sera versée par l'ACDI, permettra à l'AIF d'appuyer l'OÉA dans ses efforts pour renforcer les institutions démocratiques en Haïti. En accordant ce financement, le Canada démontre qu'il privilégie une approche multilatérale d'envergure et l'intervention de l'OÉA pour résoudre la crise.

Le Canada est toujours très engagé et poursuit ses activités afin d'aider Haïti à sortir de l'impasse dans laquelle se trouve le pays: nous travaillons en faveur de la démocratie, des droits de la personne et du mieux-être des Haïtiens.

Points de discussion:

- Le Canada demeure toujours très préoccupé par la détérioration et la forte polarisation de la situation politique en Haïti.
- L'invitation à une rencontre informelle lancée par le Secrétaire d'État Paradis à quelques représentants de pays et d'institutions amis d'Haïti s'inscrivait dans la préoccupation d'échanger et de partager des idées afin de contribuer au dénouement de la crise haïtienne.
- Suite à cette rencontre, un article est paru dans la revue *L'actualité*. Cet article fait preuve

d'ambiguïté quant à l'interprétation du but et des conclusions de cette rencontre..

- La réunion d'Ottawa ne fut pas secrète, mais une consultation informelle où des participants de la communauté internationale intéressés à la question haïtienne furent conviés. Le Canada a informé le Gouvernement d'Haïti de la tenue de cette consultation informelle.
- Il ne fut aucunement question ni de la mise en tutelle d'Haïti par l'ONU ni du renversement du Président Aristide.
- Les résultats de cette consultation informelle ont abouti à l'expression d'un soutien élargi de la communauté internationale à l'initiative de l'OÉA en vue de la mise en oeuvre de la Résolution 822.
- Le Canada appuie activement les efforts de la Mission spéciale de l'OÉA pour le renforcement de la démocratie en Haïti et encourage tous les acteurs politiques haïtiens à travailler à la mise en oeuvre de la Résolution 822, et ce, dans un climat de sérénité.
- Une délégation de haut niveau dirigée par l'OÉA et le CARICOM a effectué une visite à Port-au-Prince les 19 et 20 mars derniers.
- Celle-ci a appelé toutes les parties concernées à prendre des mesures concrètes pour

mettre en œuvre avant le 30 mars les éléments clefs de la résolution 822 de l'OÉA.

- Cette résolution fut négociée et adoptée par tous les pays membres de l'OÉA, y compris Haïti.

LATE SHOW : HAITI

Mr. President, an article entitled *Haiti mise en tutelle par l'ONU?* (Haiti under trusteeship by the UN?) appearing in the March 15 edition of the Canadian magazine *L'actualité* reported on an informal consultation on Haiti, initiated by the Secretary of State for Latin America, Africa, and La Francophonie, Mr. Denis Paradis, that took place at Meech Lake from January 31 to February 1, 2003. The facts reported in this article are a misrepresentation of both the Government of Canada's policies as well as of what occurred at the aforementioned meeting.

The meeting mentioned in the article was not secret. It was an informal, and therefore not public, consultation with members of the international community. Moreover, Canada had informed the Government of Haiti shortly after of this consultation. There was never any discussion of a UN initiative or a regime change in Haiti during the meeting. Rather, it was an exchange of ideas with other parties concerned on the ongoing crisis in Haiti and on possible avenues of collaboration with the members of La Francophonie within the framework for implementing Resolution 822 of the Organization of American States (OAS), which remains the cornerstone of a lasting solution to the Haitian crisis despite the current obstacles.

Representatives of the OAS, France, the European Union, La Francophonie, the United States and El Salvador took part in this meeting designed to reflect on and consolidate a support network to collaborate in implementing OAS Resolution 822. The objective of this meeting was to consult the international community on the situation in Haiti.

The information reported in the article in question, according to which there had been

discussions about Haiti being put under trusteeship by the UN or of overthrowing the Haitian government on the eve of the anniversary of Haiti's independence, is absolutely false.

The concrete conclusion of this informal meeting is that all participants reiterated their support for the implementation of Resolution 822 and reaffirmed their commitment to support the OAS's efforts to help Haiti end the crisis. The meeting, which took place in Ottawa, updated concerns as well as substantial support on the part of all participants, and we regret that this issue came to light in an inappropriate manner, thus creating a diversion from the real issue, which is to bring an end to the Haitian crisis by working together.

Further to the article *Haïti mise en tutelle par l'ONU?* (Haiti under trusteeship by the UN?) appearing in the magazine *L'actualité*, our Ambassador to Haiti, the Department of Foreign Affairs of Canada and Secretary of State Paradis corresponded with the Department of Foreign Affairs of Haiti, and the Haitian Ambassador to Canada.

Through this correspondence, Canada set the record straight and provided precise explanations of the statements made in the article about the United Nations and an action against the Government of Haiti. Canada stated very clearly that it was not looking to change the regime in Haiti, and that it unequivocally supported the OAS process. It also reiterated the objectives of the Ottawa meeting. The Government of Canada's position is clear: to work in support of the OAS process in Haiti. Canada also reiterated its wish to pursue a dialogue and true cooperation with Haiti. The Government of Haiti took note of the explanations offered by Canada and seemed to be completely satisfied with our clarifications. It also said that it hoped that Canadian-Haitian

relations would continue to develop through a dialogue based on trust.

A high-level delegation led by the OAS and the CARICOM travelled to Port-au-Prince last March 19 and 20 to state its serious concerns regarding the critical situation in respect to security, human rights and socio-economic conditions in the country. Canada was part of this delegation.

The high-level delegation met with President Aristide, members of the opposition and civil society. The message delivered by the Canadian delegation was clear: the Haitian government must implement all key elements of OAS Resolution 822 by March 30. This resolution was negotiated and adopted on September 4, 2002, by all OAS member states, including Haiti.

Canada has supported the OAS Special Mission since its creation in March 2002. The role of this mission consists in implementing the necessary conditions to end the crisis that has been going on for a long time in Haiti.

Canada, through the Canadian International Development Agency (CIDA), has already supplied 2.75 million dollars to support this mission. On Monday, March 24, the Canadian Ambassador to Haiti announced that Canada would contribute CAD\$500,000 to the Agence intergouvernementale de la Francophonie (AIF) to help find a solution to the political crisis in Haiti. This new contribution, to be paid by the CIDA, will allow the AIF to support the OAS in its efforts to strengthen democratic institutions in Haiti. By providing these funds, Canada is showing that it favours a far-reaching multilateral approach and intervention by the OAS to resolve the crisis.

Canada is still very committed and is pursuing its activities to help Haiti break the impasse that the country has reached: we are working hard for democracy, human rights and the betterment of Haitians.

Talking points:

- Canada remains concerned with the deterioration and strong polarization of the political situation in Haiti.
- Secretary of State Paradis' invitation to a few representatives of states and institutions supportive of Haiti for an informal meeting stemmed from the desire to talk and share ideas for helping end the Haitian crisis.
- Further to this meeting, an article appeared in the magazine L'actualité. The article was ambiguous in its interpretation of the objectives and conclusions of this meeting.
- The Ottawa meeting was not secret, but was an informal consultation to which participants of the international community concerned with the Haitian issue were invited. Canada informed the Government of Haiti of this informal consultation.
- There was never any question of putting Haiti under trusteeship or of overthrowing President Aristide.
- This informal consultation resulted in the expression of broader support by the

international community initiated by the OAS in view of implementing Resolution 822.

- Canada actively supports efforts by the OAS Special Mission to strengthen democracy in Haiti and encourages all Haitian political actors to implement Resolution 822 in a peaceful manner.
- A high-level delegation led by the OAS and the CARICOM visited Port-au-Prince last March 19 and 20.
- This delegation called on all parties concerned to take concrete measures to implement the key elements of OAS Resolution 822 by March 30.
- This resolution was negotiated and adopted by all OAS member states, including Haiti.

1778652-Va
WEGK0218

1. **Résumé:** SEAF a visité Washington les 25 et 26 juin 2003. SEAF a principalement discuté de la situation en Haïti, explorant les différentes avenues possibles pour aider ce pays à sortir de la crise politique et entamer son développement économique et a encouragé une collaboration plus étroite entre l'OÉA et la Francophonie dans ce dossier. SEAF a proposé la tenue d'une réunion qui pourrait être à la fois une réunion de la délégation de haut-niveau OÉA-CARICOM et une réunion de suivi à la réunion "think-tank" du Lac Meech qui pourrait avoir lieu à Washington entre mi-septembre et mi-octobre prochains. Les Américains ont confirmé que la politique des États-Unis sur Haïti passe par l'OÉA et se sont montrés intéressés par la proposition de réunion. Le CARICOM attend les résultats de la réunion des chefs d'États qui aura lieu sous peu en Jamaïque avant de prendre position.

2. **Rapport:** SEAF a visité Washington les 25 et 26 juin 2003. Il a rencontré Ambassadeur Otto Reich, Envoyé spécial de la Maison blanche pour les Affaires hémisphériques; les Ambassadeurs Joshua Sears, Odeen Ismael et Roger Noriega, Représentants permanents des Bahamas, de la Guyana et des États-Unis auprès de l'OÉA; Amb. Luigi Einaudi, Secrétaire général adjoint de l'OÉA et Messieurs Marcel Massé et Charles Basset, Directeurs exécutifs pour le Canada à la Banque mondiale et à la Banque inter-américaine de développement.

3. Dans le cadre de ces rencontres, SEAF a principalement discuté de la situation en Haïti, explorant les différentes avenues possibles pour aider ce pays à sortir de la crise politique et entamer son développement économique. Entre autres choses, SEAF a proposé la tenue d'une réunion qui pourrait être à la fois une réunion de la délégation de haut-niveau OÉA-CARICOM et une réunion de suivi à la réunion "think-tank" du Lac Meech. M. Reich a exprimé un intérêt pour ce projet et a proposé que cette réunion ait lieu à Washington. Amb. Einaudi a lui aussi admis qu'il serait utile que les joueurs se rencontrent et a recommandé que la réunion ait lieu entre la mi-septembre et la mi-octobre, juste avant ou juste après la présentation du rapport du Secrétaire général qui révisera le mandat de la Mission spéciale de l'OÉA en Haïti. Amb. Einaudi a joué avec l'idée que la réunion ait lieu à New York -- une façon d'envoyer un certain avertissement, puisque que Min. Hunte, qui co-dirigeait la délégation de Haut niveau, est actuellement Président de l'AGNU.

4. SEAF a également encouragé une collaboration plus étroite entre l'OÉA et la Francophonie dans ce dossier. Il a conseillé à M. Reich, qui voyagera en France dans les semaines qui viennent, de rencontrer son homologue français, Pierre-André Wiltzer, Ministre délégué à la Coopération et à la Francophonie pour discuter d'Haïti. Il a également informé SGA Einaudi que lors de sa visite au Canada, le Secrétaire général de la Francophonie, Abdou Diouf, a annoncé une contribution à la Mission spéciale de l'OÉA en Haïti de Can \$ 500k -- en fait, une contribution faite par le Canada à travers cette organisation. SEAF a également offert de faciliter une rencontre entre une délégation de la Francophonie qui se rendra sous peu à New York et l'OÉA.

5. SEAF a pu approfondir ses connaissances de la position américaine relative à Haïti. Amb. Noriega a réitéré que la politique des États-Unis sur Haïti passe par l'OÉA. [REDACTED]

[REDACTED] Amb. Noriega a commenté que l'Affaire Faveur aura certainement un impact sur la CARICOM qui facilitera nos discussions avec eux au sujet d'Haïti. Amb. Noriega,

arch
1

a également informé SEAF que dans le cadre de ses nouvelles fonctions comme Secrétaire d'Etat adjoint pour l'Hémisphère occidentale, il souhaite travailler avec [REDACTED] un groupe influent en ce qui concerne [REDACTED]

6. Le CARICOM, dans les rencontres avec SEAF ainsi que dans le cadre de la réunion du Conseil permanent du 26 juin, sont restés cois sur l'Affaire Faveur. Ils attendent les résultats de la réunion des chefs d'États de la CARICOM qui aura lieu sous peu en Jamaïque -- au sujet de laquelle SGA Einaudi nous a dis savoir que beaucoup d'attention sera donnée à la situation en Haïti.

Department of Foreign Affairs
and International Trade



Ministère des Affaires étrangères
et du Commerce international

Ottawa, Canada K1A 0G2

Secretary of State
Latin America and Africa
Francophonie

Secrétaire d'État
Amérique latine et Afrique
Francophonie

Ottawa, le 13 janvier 2003

Monsieur Luigi Einaudi
Secrétaire général adjoint
Organisation des États américains
Washington, D.C.

Cher Monsieur,

Il y a un peu plus de deux ans, j'ai eu l'occasion de me rendre en Haïti à l'invitation de notre Ambassadeur d'alors et j'ai séjourné dans ce pays pendant une dizaine de jours. J'ai gardé de cette visite des impressions fortes sur la problématique de développement de ce pays, sur la situation des droits de la personne, de la gouvernance et de la démocratie et des effets immenses de ces facteurs sur la misère intense qui y règne.

Depuis ma nomination au début de l'année dernière comme Secrétaire d'État du Canada responsable pour l'Amérique latine, l'Afrique et la Francophonie, j'ai eu de nombreuses occasions de me pencher sur la situation en Haïti, sur les difficultés de la classe politique de ce pays à s'entendre et à mettre en oeuvre un projet de société ainsi que des efforts de la communauté internationale d'accompagner Haïti dans cette quête de solutions. C'est donc avec une impulsion issue tant de mes préoccupations en tant qu'individu que de mes responsabilités professionnelles que je vous écris.

Je suis convaincu que nous partageons tous le même désir de contribuer d'une manière concrète à ce que les conditions de vie du peuple haïtien s'améliorent. Il est incontestable que des efforts fort louables et importants furent déployés par les Nations Unies, et, depuis deux ans, par l'Organisation des États Américains. La situation en Haïti étant ce qu'elle est, j'ai pensé que le moment serait opportun d'effectuer une rencontre de réflexion, à l'abri de l'attention publique. Cette rencontre aurait pour objectif de mettre ensemble et discuter des idées nouvelles, des approches inédites envisageables par la communauté internationale pour mieux assister et aider le peuple haïtien.

.../2

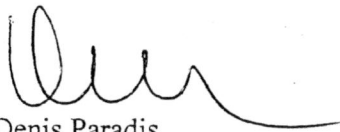
Canada

- 2 -

Je propose d'effectuer cette rencontre à Ottawa du 31 janvier au 1er février prochain, dans un centre de retraite du gouvernement du Canada au Lac Meech. Vous trouverez ci-joint une proposition d'ordre du jour de cette rencontre d'une journée et demie ainsi que la liste des personnes invitées. La formule que nous proposons consiste à ce que chacun des invités soit accompagné d'un seul conseiller. J'apprécierais que vous me communiquiez le nom de ce conseiller à la première occasion. Chacun des participants sera appelé à faire une courte présentation d'une approche ou d'idées à discuter en groupe sous les thèmes définis, tels qu'ils figurent au projet d'ordre du jour ci-joint. Le tout sera animé par un facilitateur professionnel. Un secrétariat restreint de rédaction compilera les débats et produira une synthèse pour conclusions et suivi à la fin de notre rencontre.

Je souhaite que nous conservions la plus grande liberté possible dans nos échanges et nous pourrions tous, à la fois individuellement et collectivement, bénéficier d'un tel exercice de réflexion qui m'apparaît crucial et nécessaire au moment où la situation est si problématique dans ce pays. J'ai la conviction que cet exercice de réflexion est tout simplement devenu nécessaire. Ce sera à nous de déterminer les suites à donner et, le cas échéant, la faisabilité de toute action qui pourrait découler de notre dialogue.

Je vous remercie de toute l'attention que vous voudrez bien accorder à la présente proposition et, dans l'attente de vous accueillir à Ottawa bientôt, je vous prie d'agréer, Monsieur, l'assurance de ma haute considération.



Denis Paradis

p.j.

SÉANCE DE RÉFLEXION SUR HAÏTI

La liste des participants invités:

- Secrétaire général adjoint de l'Organisation des Etats américains, **Ambassadeur Luigi Einaudi**, plus un conseiller à confirmer
- Ministre des affaires étrangères du Salvador, **Mme María Brizuela**, plus un conseiller à confirmer
- Administrateur général de l'Agence intergouvernementale de la Francophonie, **M. Roger Dehaybe**, plus un conseiller à confirmer
- Secrétaire d'État (Amérique latine et Afrique) (Francophonie), **M. Denis Paradis**, plus un conseiller à confirmer
- Ministre délégué à la Coopération et à la Francophonie de France, **M. Pierre-André Wiltzer**, plus un conseiller à confirmer
- Commissaire chargé de Développement et Aide humanitaire, Représentant de la Commission européenne, **M. Poul Nielson**, plus un conseiller à confirmer
- Directrice au Département d'État américain, Direction des Antilles, **Mme Mary Ellen Gilroy**, plus un conseiller à confirmer

01/17/2003 10:12AM 458 CDN MISSION TO OASr. SEC. GEN. OAS

NO. 556 P. 2/22/002



ORGANIZATION OF AMERICAN STATES
WASHINGTON, D. C.

THE ASSISTANT SECRETARY GENERAL

Le 17 janvier 2003

Monsieur le Secrétaire d'État,

Je voudrais par la présente accuser réception de votre lettre du 13 courant par laquelle vous partagez avec nous votre perspective de la situation en Haïti. Je vous suis infiniment obligé de l'invitation que vous m'avez adressée à participer à la Rencontre de réflexion sur la situation en Haïti que vous avez suggéré de tenir à Ottawa les 31 janvier et 1^{er} février 2003.

Il y a deux jours, l'OEA a reçu une importante manifestation d'appui pour la tâche qu'elle accomplit en Haïti lorsque le Gouvernement du Canada a annoncé une contribution significative de deux millions de dollars canadiens (CA\$2 millions) à la Mission spéciale de l'OEA pour le renforcement de la démocratie en Haïti. Ce geste, ainsi que les contributions apportées auparavant par le Canada, ajoutées à la Rencontre de réflexion, réaffirment, sans aucun doute, l'engagement constant du Canada à contribuer à trouver une porte de sortie à la paralysie actuelle. L'OEA en est reconnaissant.

Hier, devant le Conseil permanent, j'ai clairement indiqué aux Haïtiens – au Gouvernement, à l'opposition, et aux groupes de plus en plus forts de la société civile – la nécessité de mieux s'appliquer à créer un terrain d'entente et améliorer la gouvernance et l'État de droit. La formation prochaine du Conseil électoral provisoire est évidemment un élément clé de la réalisation de ce but. En effet, sans un Conseil électoral efficace et crédible, comme convenu dans les négociations facilitées par l'OEA, il est difficile d'envisager de tenir effectivement des élections cette année.

De surcroît, en dépit des efforts antérieurs et actuels déployés par l'OEA et l'ONU, il me semble que nous de la communauté internationale pouvons fertiliser nos activités en vue de trouver une solution positive en Haïti, et avec Haïti, en faveur de la Communauté des Caraïbes dans son ensemble. C'est pour ces raisons que j'ai le grand plaisir d'accepter votre invitation. Je serai accompagné à la Rencontre par mon Chef de cabinet, Mme Sandra Honoré.

Je saisis cette occasion pour vous renouveler, Monsieur le Secrétaire d'État, les assurances de ma plus haute considération.


Luigi R. Einaudi
Secrétaire général adjoint
Chargé du Secrétariat général

M. Denis Paradis
Secrétaire d'État aux affaires d'Amérique latine
et d'Afrique Francophonie,
Ministère des affaires étrangères et du commerce international
Ottawa, Canada

Department of Foreign Affairs
and International Trade



Ministère des Affaires étrangères
et du Commerce international

Ottawa, Canada K1A 0G2

Secretary of State
Latin America and Africa
Francophonie

Secrétaire d'État
Amérique latine et Afrique
Francophonie

SÉANCE DE RÉFLEXION SUR HAÏTI
du 30 janvier au 1^{er} février
Ottawa et Lac Meech, Canada

PROGRAMME

Jeudi, le 30 janvier 2003

- 18:10 Accueil par Pamela Greenwell et Emily McLaughlin dans le lobby du
Château Laurier, 1 rue Rideau
- 18:15 Départ du Château Laurier pour se rendre à l'Édifice du Parlement, rue
Wellington
- 18:30 - Cocktail de bienvenue au Bureau de l'honorable Peter Milliken, Président
19:00 de la Chambre des Communes, Pièce 222-N, Édifice du Centre
- 19:00 - Dîner, Salle à dîner du Président de la Chambre, Pièce 216-N, Édifice du
21:00 Centre
- 21:15 Retour au Château Laurier

Vendredi, le 31 janvier 2003

- 07:25 Accueil par Pamela Greenwell et Emily McLaughlin dans le lobby du
Château Laurier
- 07:30 Départ de l'hôtel pour se rendre à la Maison Willson, Lac Meech
- 08:00 - Petit déjeuner et mot de bienvenue du Secrétaire d'État, l'honorable
09:00 Denis Paradis, Salle à dîner, Maison Willson

Canada



ORDRE DU JOUR

09:00 - Présentations et discussion
10:30

Thème I: Gouvernance et démocratie: le blocage actuel

- Ambassadeur Luigi Einaudi

10:30 - Pause
10:45

10:45 - Présentations et discussion
12:00

Thème II: Témoignages et expériences

- Ministre María Eugenia Brizuela de Avila
- M. Roger Dehaybe

12:00 - Déjeuner, Salle à dîner
13:30

13:30 - Présentations et discussion
15:30

Thème III: Obligation morale internationale: perspectives, idées nouvelles et démarches à explorer

- Ministre Denis Paradis
- Ministre Pierre-André Wiltzer

15:30 - Pause
15:45

15:45 - Présentations et discussion
17:15

Thème IV: Appui économique

- Mme Mary Ellen Gilroy
- M. Luis Ritto

17:30 Retour au Château Laurier
Soirée libre

Samedi, le 1 février 2003

- 08:10 Accueil par Pamela Greenwell et Emily McLaughlin dans le lobby du
 Château Laurier
- 08:15 Départ de l'hôtel pour se rendre au Ministère des Affaires étrangères et du
 commerce international, 125 promenade Sussex
- 08:30 - Petit déjeuner, Salle à dîner, 9ième étage, Ministère des Affaires étrangères
09:30 et du commerce international

ORDRE DU JOUR

- 09:30 - Discussion sur les travaux de la séance de réflexion de la veille (un
11:00 document de synthèse du comité de rédaction vous sera remis), salle 26,
 9ième étage
- 11:00 - Formation d'un consensus quant aux actions de suivi à poursuivre
12:00
- 12:00 Fin des travaux
- 12:15 Retour au Château Laurier

**Liste d'invités à la séance de réflexion sur Haïti
présidée par l'honorable Denis Paradis
Secrétaire d'État à l'Amérique latine, l'Afrique et la Francophonie
du 31 janvier au 1^{er} février 2003
Ottawa et Lac Meech, Canada**

PARTICIPANTS À LA SÉANCE

Ambassadeur Luigi Einaudi
Secrétaire général adjoint
Organisation des États américains

Mme Sandra Honoré
Chef de Cabinet
Bureau du Secrétaire général adjoint
Organisation des États américains

Mme María Eugenia Brizuela de Avila
Ministre des Affaires étrangères du El Salvador

Ambassadeur M. Mauricio Rosales Rivera
Ambassade de la République du El Salvador au Canada

M. Roger Dehaybe
Administrateur général de l'Agence intergouvernementale de la Francophonie
et représentant du Secrétaire général de l'Organisation internationale de la
Francophonie

M. Ridha Bouabid
Observateur permanent
Organisation internationale de la Francophonie
auprès de l'Organisation des Nations Unies

M. Pierre-André Wiltzer
Ministre délégué à la Coopération et à la Francophonie de France
Ministère des Affaires étrangères

M. Patrice Paoli
Directeur adjoint
Ministère des Affaires étrangères

Mme Mary Ellen Gilroy

Directrice, Direction des Antilles
Département d'État américain

Mme Carol Fuller

Conseiller et Représentant suppléant
Mission permanente des États-Unis
auprès de l'Organisation des États américains

M. Luis Ritto

Chef d'unité (Caraïbes)
Direction générale du développement
Commission Européenne

M. Denis Paradis

Secrétaire d'État à l'Amérique latine, l'Afrique, et la Francophonie
Ministère des Affaires étrangères et du commerce international

M. Christian Lapointe

Directeur
Direction des Antilles et de l'Amérique centrale
Ministère des Affaires étrangères et du commerce international

FACILITATEUR



Président
APOR International

ÉQUIPE DE RÉDACTION

M. John Welch

Directeur de cabinet
Cabinet de l'honorable Denis Paradis
Ministère des Affaires étrangères et du commerce international

M. Richard Têtu

Conseiller ministériel principal
Cabinet de l'honorable Denis Paradis
Ministère des Affaires étrangères et du commerce international

M. Claude Boucher

Coordonnateur principal
Coordonnateur principal pour les relations fédérales-provinciales
Ministère des Affaires étrangères et du commerce international

M. Marc Cousineau

Conseiller (Affaires politiques)
et Correspondant national pour la Francophonie
Ambassade du Canada en France

Mme Hélène Laverdière

Directrice adjointe
Direction de la Consolidation de la paix et de la sécurité humaine
Ministère des Affaires étrangères et du commerce international

Mme Catherine Vézina

Première secrétaire et Représentant suppléant
Mission permanente du Canada auprès de l'Organisation des États
américains

M. David Fairchild

Conseiller en politiques
Cabinet de l'honorable Susan Whelan
Ministère de Coopération internationale

Mme Selma Ferhatbegovic

Agent politique et économique, Haïti et République dominicaine
Direction des Antilles et de l'Amérique centrale
Ministère des Affaires étrangères et du commerce international

ÉQUIPE DE RAPPORTEURS

Mme Emily McLaughlin

Adjointe ministérielle
Cabinet de l'honorable Denis Paradis
Ministère des Affaires étrangères et du commerce international

Mme Pamela Greenwell

Agent politique et économique
Direction des Antilles et de l'Amérique centrale
Ministère des Affaires étrangères et du commerce international

SEAF's intervention points
at La séance de réflexion sur
Haïti.

SITUATION DES HAÏTIENS EN HAÏTI - LIMITE DU TOLÉRABLE

- Devant la situation en Haïti, le Canada a supporté et continuera à supporter systématiquement le processus d'intervention à travers l'Organisation des États Américains (OÉA) démarré depuis plus de deux ans et nous continuons à espérer, le plus rapidement possible, la mise en oeuvre intégrale des Résolutions 806 et 822.
- De plus, au sein du Forum de la Francophonie, le Canada a été l'instigateur de plusieurs Résolutions depuis janvier 2002, Résolutions pressant Haïti d'initier son projet de société et soutenant sans relâche les efforts de l'OÉA. La dernière Résolution était le 15 janvier 2003 à Strasbourg à l'Assemblée parlementaire de la Francophonie.
- Au cours des années 90, toutes les missions des Nations-Unies en vue d'aider Haïti dans son démarrage politique, social, économique et démocratique se sont soldées par un échec. Il y a un an, une cinquantaine d'experts se réunissaient à New York sous l'égide du "International Peace Academy" afin d'essayer de tirer les leçons apprises en matière d'initiative de paix en Haïti.
- Depuis 2 siècles, Haïti n'a jamais réussi à prendre le virage démocratique. Les régimes qui se sont succédés ont passé systématiquement à côté de ce type d'ordre national.
- Pour quiconque connaît le pays et s'y est rendu au cours des dernières années, on ne peut être indifférent à la misère qui y règne. La communauté internationale reconnaît que ce pays est en situation de désintégration, tant au plan de ses institutions qu'au plan politique, social et économique. Tout est à refaire et à bâtir dans ce pays.
- Jusqu'à présent, la communauté internationale n'arrive pas à influencer sur le cours des événements, ni à stimuler la volonté d'installer un ordre constructif dans ce pays.

- Nous sommes réunis ici afin d'examiner des idées, des concepts, des avenues qui n'auraient pas encore été explorées ni même évoquées jusqu'à maintenant afin de contribuer à la construction d'un projet de société en Haïti.

- C'est une grande catastrophe humaine qui touche ce pays. Les limites de l'intervention de la communauté internationale ont, la plupart du temps, été repoussées à l'occasion de grandes catastrophes humaines. Nuremberg fut un démarrage important en 1945.

- Plus près de nous, dans les années 90, l'engagement mondial à l'égard des mines anti-personnel fut une action de politique étrangère chargée de morale. La création du tribunal pénal international et sa promotion fut un autre pas dans le même sens.

- Le cri du Général Dallaire, résonne encore dans nos oreilles suite à la catastrophe survenue au Rwanda. Il nous a dit: "On aurait pu éviter ce million de morts".

- Beaucoup de gens meurent chaque jour en raison de la situation actuelle en Haïti. Peut-on trouver des solutions pour arrêter "maintenant" plutôt que plus tard cette situation ?

- Deux siècles, c'est long pour ne pas trouver un terrain d'entente. La souveraineté d'Haïti a, comme tel, été accompagnée d'une incapacité à peu près totale de s'assumer. Aujourd'hui, des dégâts qui s'annoncent irréparables sont formidablement perceptibles. La communauté internationale doit-elle attendre encore longtemps ?

- La situation a-t-elle atteint la limite du tolérable ? C'est bien le sentiment que j'ai eu lors de ma visite il y a deux ans. C'est bien l'impression de quiconque visite encore aujourd'hui ce pays. Des Congrèssistes Américains reviennent cette semaine d'Haïti et ils manifestent un grand pessimisme. Et tout cela se passe dans notre cour, à 1 heure et 15 minutes de vol de Floride, à 4 heures de vol du Canada.

- Combien de temps pouvons-nous encore attendre que les choses se passent, que les événements aboutissent ? (Est-on rendu à pouvoir invoquer la notion de l'obligation de la communauté internationale à protéger, la responsabilité de protéger ? Dans ce cas qui devient de plus en plus extrême, est-ce que la notion de souveraineté continue de gagner sur celle de la responsabilité à protéger ?) Qui peut me convaincre ?

- Le principal ingrédient nécessaire à l'intervention de la communauté internationale pour quelque situation, est l'intérêt. Ce fut le cas en Bosnie et ailleurs dans les Balkans, en Afghanistan, en Afrique Centrale (on est arrivée en retard quelques fois). (Est-ce qu'on peut encore tolérer ce qui se passe en Haïti ?)

s.19(1)

Numéros importants:

Téléphones cellulaires:

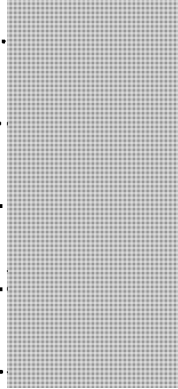
John Welch.....

Richard Têtu.....

Christian Lapointe.....

Emily McLaughlin.....

Pamela Greenwell.....



Autres numéros utiles:

Maison Willson, Lac Meech
Parc de Gatineau, Québec
Téléphone: 827-8003
Télécopieur: 827-1145

Fairmont Château Laurier
1 rue Rideau
Téléphone: 241-1414

Hôtel Westin
11 Promenade Colonel By
Téléphone: 560-7000

s.21(1)(b)



Department of Foreign Affairs and International Trade / Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international

SF

TO DESTINATAIRE
FROM EXPÉDITEUR

USA (via LCR) [Handwritten signature]
LCR/Christian Lapointe

Mina
9 Feb.
11/12/03

REFERENCE RÉFÉRENCE
SUBJECT OBJET

L'initiative du SEAF d'organiser une table ronde sur Haïti: le processus de consultation

Security / Sécurité
SANS COTE
File / Dossier
Date
7 février 2003
Number / Numéro

ENCLOSURES PIÈCES JOINTES

4950032 2003 02 09 [Handwritten initials]

DISTRIBUTION

MML

À la suite de votre demande, vous trouverez ci-joint la chronologie des événements qui ont mené à la tenue de la séance de réflexion sur Haïti (veuillez consulter Information Memorandum for MINA: SEAF to host a high-level roundtable meeting on Haiti on January 31-February 1, 2003, LCR-001). (attached)

Dès son entrée en fonction, il y a un peu plus d'un an, le Ministre Paradis avait à l'esprit que le Canada devait faire quelque chose de particulier pour aider Haïti à sortir du marasme actuel au plan politique, à savoir, [redacted] la bonne gouvernance et le respect des droits de la personne. L'idée de tenir une session informelle de remue-méninges sur la question a ainsi germé et porté fruit du 30 janvier au 1er février.

Entre temps, le Ministre Paradis avait discuté de son projet avec le Premier Ministre Chrétien et le Ministre Graham. Tous les deux ont salué cette initiative. Au cours de ses nombreuses visites à l'étranger, le Ministre Paradis avait saisi l'occasion d'évoquer cette question au sein de la Francophonie et du monde latino-américain. L'écho de part et d'autre fut très favorable, à telle enseigne que le Secrétaire général adjoint de l'Organisation des États Américains (OÉA), M. Einaudi, la Ministre des Affaires étrangères d'El Salvador, Mme Brizuela, et le Ministre français de la Coopération internationale et de la Francophonie, M. Wiltzer, ont accepté d'emblée de venir discuter informellement de cette question. Des représentants de l'Agence internationale de la Francophonie, de la Commission européenne et des États-Unis se sont également joints au groupe.

Au niveau des fonctionnaires, l'ACDI fut constamment tenue au courant de l'initiative et ce, dès le mois d'octobre 2002. Ces derniers en ont immédiatement informé Mme Whelan. M. Paradis a également parlé de son projet lors d'un déjeuner des porte-feuille tenu le 27 janvier auquel assistait Mme Whelan, MINE. Cette dernière ne semble pas avoir fait de commentaires négatifs à ce sujet.

Entre temps, l'ACDI fut impliquée dans l'exercice lorsqu'il s'est agi de former le comité de rédaction de la séance informelle. Lors d'un voyage en Éthiopie, MINE a rencontré sa contre-partie britannique, Mme Clare Shot. Cette dernière lui a

.../2

s.21(1)(b)

SANS COTE

- 2 -

alors indiqué qu'elle avait été invitée à participer à une "pledging conference in Ottawa on the issue". MINE a réagi fort négativement, insistant pour qu'elle soit également invitée comme co-présidente de la session. Comme il lui fut précisé que sa collègue britannique n'était pas invitée et que le sujet allait être abordé d'un point de vue politique et sans interprétation simultanée, MINE a exigé à tout le moins que quelqu'un de son Bureau y assiste en lieu et place de Mme Diane Vermette, Directrice générale, Programme Haïti, Cuba et République Dominicaine, ACDI, qui avait été choisie pour agir comme membre du comité de rédaction précité. M. David Fairchild, conseiller politique auprès de MINE, fut alors désigné comme remplaçant de Mme Diane Vermette.

Le bureau du SEAF a accepté le choix de MINE tout en signalant que cette personne devait participer activement.



Christian Lapointe

Directeur

Direction des Antilles

et de L'Amérique centrale

Selma Ferhatbegovic
Caribbean and
Central America division
996-2834

UNCLASSIFIED

January 14, 2003
LCR-0001

**Information Memorandum for:
The Minister of Foreign Affairs**

c.c. Secretary of State (Latin America and Africa) (La Francophonie)
c.c. Minister for International Trade
c.c. Minister for International Cooperation
c.c. Secretary of State (Asia-Pacific)
c.c. Secretary of State (Central and Eastern Europe and Middle East)

ISSUE: Secretary of State (Latin America and Africa) (La Francophonie),
Mr. Denis Paradis, to host a high-level roundtable meeting on Haiti on
January 31 - February 1, 2003.

CURRENT SITUATION:

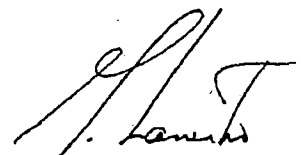
1. Secretary of State (Latin America and Africa) (La Francophonie), Mr. Denis Paradis, has convened a high-level roundtable meeting on Haiti on January 31 - February 1, 2003. The meeting, while addressing the current political situation in Haiti, will provide an opportunity to discuss new ideas and approaches, with the objective to stimulate fresh thoughts on an ensemble of Haiti related issues.
2. This event is envisaged to be of a restricted and intimate nature in order to facilitate a free exchange of views and brainstorming among the invited participants. All participants identified were approached for their specific knowledge, expertise and ability to improve the international community's capacity to further assist Haiti. The following individuals have been invited to participate:
 - Mr. Pierre-André Wiltzer, French Minister for Cooperation and la Francophonie
 - Ms. María Brizuela, Salvadoran Minister of Foreign Affairs
 - Ambassador Luigi Einaudi, Assistant Secretary General of the Organisation of American States
 - Mr. Roger Dehaybe, General Administrator of l'Agence intergouvernementale de la Francophonie
 - Mr. Poul Nielson, Commissioner for Development and Humanitarian Aid with the European Commission

M 00015

- Ms. Mary Ellen Gilroy, Director, Office of Caribbean Affairs, US State Department
- 3. The meeting will take place at Meech Lake on January 31, 2003, and will last for a day and a half. Four themes have been identified as topics of discussion (see Annex 1).
- 4. In order to support a free exchange of ideas and the exploration of innovative new solutions, participants are requested to bring only one adviser to the event. This event is planned as a non-media event.
- 5. Upon completion of the first day, a Secretariat composed essentially of DFAIT staff, responsible for the organization of the meeting, will draft a preliminary report with the general conclusions from the first day (without attributing any specific comments to participants), and will distribute it to all participants the following morning when discussion would resume.
- 6. CIDA has been consulted and is in agreement with the holding of this meeting.
- 7. Central America Division (LCR) will provide you with a report from the meeting and recommendations on next steps.



Marc Lortie
Assistant Deputy Minister
(Americas)


Deputy Minister

ANNEX 1

SÉANCE DE RÉFLEXION SUR HAÏTI

L'ORDRE DU JOUR

Judi, le 30 janvier 2003

19:00 Dîner au Parlement
rue Wellington

Vendredi, le 31 janvier 2003

07:30 Départ de l'hôtel pour le Lac Meech

08:00 - Petit déjeuner et mot de bienvenue par le Ministre Paradis
09:00

09:00 - Présentations et discussion

10:30 **Thème I: Gouvernance et démocratie; Le blocage actuel.**
• Ambassadeur Luigi Einaudi

10:30 - Pause
10:45

10:45 - Présentations et discussion

12:00 **Thème II: Témoignages et Expériences**
• Ministre María Brizuela
• M. Roger Dehaybe

12:00 - Déjeuner
13:30

13:30 - Présentations et discussion

15:30 **Thème III: Obligation morale internationale; Perspectives, idées
nouvelles et démarches à explorer**
• Ministre Denis Paradis
• Ministre Pierre-André Wiltzer

15:30 - Pause
15:45

-2-

- 15:45 - Présentations et discussion
17:30 **Thème IV:Appuie économique**
 - M. Poul Nielson
 - Mme Mary Ellen Gilroy
- 17:45 Retour à l'hôtel
Soirée libre

Samedi, le 1 février 2003

- 0815 Départ de l'hôtel pour le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international
- 08:30 - Petit déjeuner
09:30
- 09:30 - Discussion sur idées nouvelles et consensus
11:30
- 11:30 - Conclusion
12:00

Selma F. 88



Department of Foreign Affairs and International Trade / Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international

Selma Ferhatbegovic/996-2834

TRANSMITTAL SLIP - NOTE D'ENVOI

TO - A VAS (via MML/ESB)
FROM - DE LCR
SUBJECT SEAF held a high-level roundtable meeting on Haiti on January 31 - February 1, 2003
ATTACHMENT Action memorandum for the Minister of Foreign Affairs
PIECE JOINTE Affairs

Table with 2 columns: SECURITY/SÉCURITÉ (UNCLASSIFIED), FILE/DOSSIER (LCR 0007), DATE (2003-02-07)

Table with 3 columns: DISTRIBUTION (MINA, MINT, MINE, SSAP, SSEM, DMA, DMCR, MML, LGD, LCR, FILE), CONSULTATION (PRMOAS, PRNCE, BCF), CONTRARY VIEWS - OPINIONS CONTRAIRES (M0131, 03 2-7-1710)

COMMENTS - COMMENTAIRES

The attached document is for your approval and signature.

MINA

2003FEB12 9:25

Signature of Christian Lapointe, Director, Caribbean and Central America Division

Date Required - Demandé pour le

TO BE RETAINED WITH FILE COPY - À CONSERVER AVEC L'EXEMPLAIRE DESTINÉ AU DOSSIER

Selma Ferhatbegovic
Caribbean and
Central America Division
996-2834

UNCLASSIFIED

February 7, 2003

LCR 0007

**Action Memorandum for:
The Minister of Foreign Affairs**

c.c. Minister for International Trade

c.c. Secretary of State (Latin America and Africa) (Francophonie)

c.c. Secretary of State (Asia-Pacific)

c.c. Secretary of State (Central and Eastern Europe and Middle East)

ISSUE: SEAF held a high-level roundtable meeting on Haiti on January 31-February 1, 2003

RECOMMENDATIONS:

1. That you sign the attached letter addressed to Secretary of State (Latin America and Africa) (Francophonie) to congratulate him on the initiative to hold a high-level roundtable meeting on Haiti, and to encourage him to continue consulting with other relevant government departments on the action plan that was developed at the roundtable, and on Haïti in general.

2. That you sign the attached letter addressed to the Secretary General of the Organization of American States (OAS), Mr. César Gaviria, reiterating Canada's full support for the efforts of the OAS in Haiti in view of the upcoming joint OAS/CARICOM visit to Haiti from February 15 to 17, 2003.

ML
for Marc Lortie
Assistant Deputy Minister
(Americas)

S. Ferhatbegovic
Deputy Minister

M0131

- 2 -

UNCLASSIFIED

BACKGROUND:

3. This memo follows up on the Information Memo *SEAF to host a high-level roundtable meeting on Haiti on January 31-February 1, 2003 (LCR 0001)*. The objective of this meeting was to provide an opportunity to discuss new ideas and approaches on a variety of Haiti-related issues, while keeping in mind the current political situation in Haiti.

4. Participants included:

- . Mr. Pierre-André Wiltzer, French Minister for Cooperation and la Francophonie;
- . Ms. Maria Brizuela, Salvadoran Minister of Foreign Affairs;
- . Ambassador Luigi Einaudi, Assistant Secretary General of the Organisation of American States;
- . Mr. Roger Dehaybe, General Administrator of l'Agence intergouvernementale de la Francophonie;
- . Mr. Luis Ritto, Head of Caribbean Division, Directorate General Development, Commission of the European Union;
- . Ms. Mary Ellen Gilroy, Director, Office of the Caribbean Affairs, U.S. State Department;

5. A working group, le Comité de rédaction, composed of DFAIT officers and Minister Whelan's political advisor, produced a "non-paper" outlining the consensus on follow-up activities developed at the roundtable. This "non-paper" is attached as Annex 1.

6. One element of the consensus reached was that all seven participants who attended the meeting would send a letter to the Secretary General of the OAS, Mr. César Gaviria, in order to demonstrate an enlarged and strong support of the international community for the efforts of the OAS in Haiti, in view of a possible joint OAS/CARICOM visit to Haiti from February 16 to 18, 2003.

7. This delegation would be led by St. Lucian Foreign Minister, the Honourable Julian Hunte, on behalf of CARICOM, and OAS Assistant Secretary General Einaudi. They would be accompanied by high-level representatives from the Inter-American Development Bank and nine other countries (Panama, US, France, Guatemala, Mexico, Chili, Guyana, Bahamas and Canada).

8. We recommend that you sign the attached letter addressed to the Secretary General of the OAS, Mr. César Gaviria, reiterating Canada's full support for the efforts of the OAS in Haiti, and inform him that in view of this possible joint OAS/CARICOM visit to Haiti, we recommend that the Secretary of State Paradis represent Canada.

9. In light of the discussions at the portfolio luncheon on February 3, 2003, we also recommend that you sign the attached letter to the Secretary of State (Latin America and Africa) (La Francophonie).

UNCLASSIFIED

CONSIDERATIONS:

10. NIL

RESOURCE IMPLICATIONS:

11. NIL

COMMUNICATIONS IMPLICATIONS:


12. As soon as the joint OAS/CARICOM mission is officially announced, Canada will issue a press release to confirm its participation.

PARLIAMENTARY IMPLICATIONS/ACTION:

13. NIL

ANNEX 1

Éléments de consensus:

1. La reconnaissance d'une obligation morale d'agir dès maintenant (dans l'esprit de la notion de "responsabilité de protéger").
2. L'Organisation des États Américains (OEA) et sa Résolution 822 demeurent toujours la pierre angulaire d'une solution durable à la crise haïtienne en dépit du blocage actuel.
3. La solution démocratique est incontournable et la mise en place du Conseil Électoral Permanent prioritaire.
4. L'intérêt de développer une approche globale, concertée et contractuelle entre la communauté internationale et tous les acteurs de la société haïtienne, accompagnée de mesures incitatives progressives.
 - A) La nécessité d'inclure, dans cette approche, les principaux partenaires de la région, le CARICOM et quelques membres du groupe des amis.
 - B) Le besoin d'agir en matière de renforcement de la sécurité, de lutte contre la corruption et le trafic de la drogue, de désarmement et de renforcement des infrastructures.
5. L'engagement nécessaire de la diaspora haïtienne, qui injecte des centaines de millions de dollars chaque année en Haïti.
6. Les principales contraintes:
 - A) 
 - B) Fragmentation de l'opposition politique.
 - C) La société civile comme acteur important du jeu politique et économique tant à l'intérieur qu'à l'extérieur d'Haïti.
 - D) Difficulté dans la mise en oeuvre de la Résolution 822 (entre autres, financement et blocages du côté haïtien).
 - E) Certains ont intérêt à maintenir le statu quo.
 - F) Manque d'intérêt de la part des médias.

Prochaines étapes:

1. "La boîte à outils:" (plan d'action à bâtir)
 - A) Assurer la mise en oeuvre de la Résolution 822 par tranche, selon la technique dite "du saucisson", car il n'est pas possible de donner suite à tous les éléments de cette Résolution simultanément.
 - B) En contrepartie de la mise en oeuvre des éléments de la Résolution 822, la communauté internationale serait prête à venir en aide à Haïti, et ce, à la suite d'une démarche conjointe de la communauté internationale auprès du Président Aristide et des autres acteurs haïtiens.
2. Assurer la formation et la protection des médias haïtiens, et sensibiliser davantage les médias internationaux à la question haïtienne en leur permettant d'opérer en toute sécurité sur place.
3. Si tout ceci ne fonctionne pas, et qu'on se retrouve somme toute "dans un cul-de-sac", il faudra envisager de soulever la question au niveau des Nations Unies.
4. Notre échéance: le tout doit être initié dans les plus brefs délais tenant compte de l'importance symbolique des célébrations du bicentenaire d'Haïti (qui commencent le 1er janvier 2004).

Minister
of Foreign Affairs



Ministre
des Affaires étrangères

Ottawa, Canada K1A 0G2

The Honourable L'honorable
Bill Graham P.C., Q.C., M.P., c.p., c.r., député

12 FEV. 2003

L'Honorable Denis Paradis C.P., député
Secrétaire d'État (Amérique Latine et Afrique) (Francophonie)
Ministère des Affaires étrangères et du Commerce international
125, Promenade Sussex
Ottawa (Ontario)
K1A 0G2

Denis
Cher collègue,

Par la présente, je tiens à vous féliciter de l'initiative que vous avez eue de tenir une session informelle de réflexion sur la situation en Haïti, regroupant plusieurs pays et organisations intéressés de la communauté internationale.

Je crois comprendre que les sept entités qui ont participé à cette session ont convenu de proposer des moyens d'action qui reflètent les idées évoquées. Déjà, je me réjouis de prendre connaissance des documents produits à la suite de ces deux journées de travail. Il faut espérer que le consensus atteint par les participants contribuera à trouver une solution à la paralysie actuelle.

Ce problème m'intéresse dans sa globalité et je vous serais reconnaissant de me tenir informé de son évolution. Je vous invite également à contribuer à l'élaboration de l'approche canadienne en prévision de la prochaine réunion du groupe en consultation avec toutes les parties intéressées. À ce titre, il me semblerait essentiel que vous consultiez personnellement notre collègue la ministre de la Coopération internationale, Mme Whelan.

Je vous prie d'agréer, cher collègue, l'expression de mes sentiments les meilleurs.

Bill

cc. L'honorable Susan Whelan
Ministre de la Coopération internationale

Canada

Minister
of Foreign Affairs



Ministre
des Affaires étrangères

Ottawa, Canada K1A 0G2

The Honourable L'honorable
Bill Graham P.C., Q.C., M.P., c.p., c.r., député

FEB 12 2003

H. E. César Gaviria
Secretary General
Organization of American States
17th Street & Constitution Avenue N.W.
Washington, D.C. 20006
U.S.A.

Excellency:

As you are probably aware, Canada held an informal roundtable meeting on Haiti in Ottawa from January 30 - February 1, 2003. This meeting was hosted by the Honourable Denis Paradis, Canada's Secretary of State for Latin America and Africa, as well as for La Francophonie. Assistant Secretary General Einaudi, along with five high-level officials from France, the United States, El Salvador, the European Union and La Francophonie attended the meeting.

As Haiti is going through a very difficult time in its history, this group agreed that the international community must continue to act coherently in its efforts to assist Haiti in building a more democratic society.

I would like to take this opportunity to underline that all those who attended the roundtable on Haiti in Ottawa reiterated their unequivocal support to Assistant Secretary General Einaudi for the efforts undertaken by the Organization of American States (OAS) in Haiti. The importance of implementing Resolution 822 in its totality continues to be essential. In terms of the next steps that emerged from the meeting, it was agreed that a follow-up meeting be held in El Salvador in April 2003, at the invitation of Minister of Foreign Affairs Maria Brizuela.

As the OAS and CARICOM are preparing a delegation to visit Haiti, following proposals during the Permanent Council meeting held on January 29, I would like to inform you that, in the event this initiative is confirmed, Secretary of State Paradis would represent Canada on this mission to demonstrate our support for the OAS process in Haiti.

Sincerely,

Canada

Haiti: The Way Forward: Interdepartmental meeting

19 February 2004, 16h00, room A8-126

Department of Foreign Affairs

Participants

Jim Wright, Co-Chair

Marc Lortie, Co-Chair

Department of Foreign Affairs

Elizabeth Finney, MINA

Paul Chapin, IDD

Barbara Martin, IDC

Wendy Gilmour, IDC

Sarah Fountain Smith, IDC

Denis Thompson, IDC

Emi Furuya, IDC

Michael Welsh, LGD

Christian Lapointe, LCR

Céline Boies, LCR

Gloria Moreno, LCR

Yves Brodeur, BCD

Renata Wielgosz, LIA

Denys Tessier, IMF

Henri-Paul Normandin, AGH

Luke Sookochef, AGH

(Hélène Laverdière, AGP)

Serge Paquette, JPE

Scott Corcoran, JPE

Brian Mackay, ISR

Eric Tanguay, ISRA

Dan Daley, HPM

PCO

Sigrid Anna Johnson, FDPS

DND

RAdm Robertson, DGIS POL

Commodore Gauvin, COS J3

Col Haché, DWH POL

Col Blanchette, DPK POL

Col Rousseau, NDCC

Col MacLean

Col Haines, J3 Int

LCol Gauthier, DPK POL

Maj Thompson, J2 DSI

CIDA

Guillermo Rishchynski, vice-president

Diane Vermette, director

Séline Grandchamp, senior program analyst

Catherine Lapeyrie, program analyst

RCMP

Supt. Jean St-Cyr, International Peacekeeping

Sgt. Gary Lutwick, Chief Ops, International
Peacekeeping

CIC

Martin Doucet, International Region

Interdepartmental Meeting on Haiti

**Thursday, February 19 1600
DFA, Pearson Building, A8-126**

ANNOTATED AGENDA

1. Introduction (MJW and MML)

We suggest that MJW open the meeting with a few introductory remarks, followed by MML. There should be a round of introductions as many players will not know each other.

Power point slides will help the meeting track through the agenda, and will provide substantive information on Items 4 and 5.

MJW TALKING POINTS

- Thank you for coming to this meeting. The violence in Haiti is continuing to escalate and there are growing concerns that the situation could deteriorate even further, leading to chaos and a severe humanitarian crisis.
- The purpose of this meeting is to bring everyone up to date on the current situation in Haiti, including the political, consular and humanitarian situation, as well as on the current diplomatic efforts underway.
- We then need to consider our options depending on how the situation in the country unfolds. There are some very real constraints to Canadian engagement and we need to understand what they are and determine what we can do.
- Finally, we hope to use this meeting to determine our next steps, including how we engage with key partners like France and the US in order to be clear about what they are ready to do.
- We also need to decide what we need to do to gather information and prepare for any possible Canadian engagement.
- We have a draft agenda which we circulated yesterday. Are there any comments/concerns?
- Mark and I will co chair this meeting which we hope will last no longer than 1.5 hours.
- Mark – do you have some introductory comments you would like to make before we launch into the first item.

2. Update on Situation (Chair MML)

We suggest that MML lead the discussion on this item and that he first invite DND, Major Thompson, to provide an intelligence briefing on the current situation in Haiti.

i) Intelligence Brief (DND lead)

ii) Consular Situation (JPD lead)

JPE/Serge Paquette can be asked to provide an update on the consular situation.

TALKING POINTS FOR MML

- Plan d'évacuation des canadiens en poste et ceux dans le pays
- Opération de l'ambassade à personnel réduit ou fermeture
- Situation du programme d'immigration-demandes de réfugiés,
- Étapes approuvées par le chef de mission et la centrale

iii) Humanitarian Situation (CIDA lead)

CIDA/Gil Rychinski can be asked to provide an overview of the humanitarian situation. AGH/Henri-Paul Normandin may wish to comment on this.

TALKING POINTS FOR MML

- Programme d'aide en opération ou en pause
- Coopérants à évacuer ?

3. Current Diplomatic Efforts (Chair MML)

We suggest that MML provide an overview of MINA's visit, his recent telephone calls and other developments, as well as providing an outline the main themes in the OAS resolution and the progress in its consideration today in Washington. In addition, MML could provide an overview of the current status and role of the OAS Special Mission.

i) MINA Visit and recent developments

ii) OAS Resolution

NOTES FOR MML

- Appui et message fort de tout l'OÉA sur le Plan de médiation du CARICOM

-3-

iii) OAS Special Mission

NOTES FOR MML

- élargissement et intensification du mandat sur tous ses fronts: sécurité, droits humains, justice et préparation des élections.

4. Scenarios and Options for International Response (Chair MJW)

The power point presentation will provide an outline of the three scenarios and possible responses. Following some introductory comments from you, IDC/Gilmour and Thompson are in a position to lead the meeting through this presentation.

- i) Permissive Environment**
- ii) Mixed Environment**
- iii) Non-Permissive Environment**

MJW TALKING POINTS

- There has been considerable discussion internationally regarding what action the international community should take in Haiti: speculation ranges from military intervention forces to small additions of civilians to monitor and observe.
- Canadian leaders have stated publically that the first responsibility for law and order lies with Haitians themselves: only after stability restored will Canada consider sending police and other civilians.
- We have also made absolutely clear that we are not considering using Canadian military forces at this time.
- Based on what we know of the situation in Haiti and of the requirements for international involvement, we have worked up three scenarios and possible responses within each scenario that can form the basis for our discussion.
- *IDC/Gilmour and Thompson can be invited to lead the meeting through the scenarios, and what they would mean for Canada.*

5. Next Steps (Chair MJW)

We would like the outcomes for this meeting to include:

- *agreement to pursue joint or bilateral demarche to reinforce messages in OAS resolution;*
- *agreement to discuss worst-case scenarios with the US and French, in order to make clear that Canada cannot be a lead or framework nation; and*
- *agreement to field reconnaissance mission comprising DND, IDC, RCMP, CIDA, LGD to assess how best to support OAS Special Mission and assess situation should worst-case scenario unfold.*

-4-

i) Discussions with French and US

MJW TALKING POINTS

- We need to have frank discussion with both France and the US about their planning for a worst-case scenario (complete breakdown of law and order; widespread humanitarian crisis; dramatic escalation in violence).
- Our message to the US and France must be clear: we can not be the framework nation for international security assistance in Haiti.
- In order to undertake these discussions, we propose that a few officials familiar with international support missions undertake an early mission to Washington for discussions on contingency planning.
- With respect to France, on Feb 18, France sent us non-paper outlining options for political, humanitarian/human rights, civilian police and diplomatic international engagement in Haiti. Mark met with the French Ambassador this morning.
- The French paper outlines the following options:
 - Political: support OAS and CARICOM initiatives; seek EU financial support.
 - Humanitarian: create UN humanitarian program which would include UN Trust Fund to manage donor contributions; aid for hospitals and creation of humanitarian corridors in conflict areas. Again, EU could be tapped for support (ie for food aid).
 - Human Rights: deploy rapporteurs from the Human Rights Commission (HRC); deploy UN, OAS or CARICOM human rights observers; open UNHCR office; send a fact-finding mission; table a HRC resolution.
 - Civilian Police Force; proposed deployment of 250 men (not clear if police, soldiers or others), established by CARICOM and/or the OAS, with personnel contributions potentially from Brazil or Mexico. Mandate would support mediation and humanitarian missions, ensure physical security for observers and humanitarian workers, and, working alongside Haitian police, contribute to improved security environment. The EU could provide targeted logistical or financial support. (Separate report from PRMNY indicates that France would intend to provide the "backbone" of this force).
 - UN: France advocates for UNSC mandate, and UNSG appointment of a Special Envoy (Canadian, Mexican or Brazilian) to support political efforts and coordinate humanitarian assistance.

-5-

- International Meeting: France suggests international high-level meeting of OAS, CARICOM, EU, Francophonie, and UN to adopt plan of action for Haiti.

•

- Mark – could you give us a read out of your discussions with the French Ambassador?
- Clearly, we need to pursue discussions with the french on these options.

ii) Demarche in support of OAS Resolution

MJW TALKING POINTS

- Our Canadian Haiti strategy paper which was prepared for MINA last week recommended a joint high-level OAS/CARICOM demarche in Port-au-Prince led by the OAS Secretary General, with Ambassador Paul Durand as Current Chair of the OAS Permanent Council (PC), following adoption by OAS PC of resolution on Haiti.
- Principal purpose of the demarche would be to meet with democratic opposition and civil society groups to reaffirm OAS support for the CARICOM plan and ensure provisions of PC resolution are well understood.
- We believe this demarche would provide opportunity to ensure that all sectors of Haitian society understand the content and intent of the OAS resolution and the unequivocal position of the hemispheric community with respect to the need to respect due democratic process, work towards a political agreement, and facilitate the work of the OAS Special Mission.

NOTES FOR MML

- la résolution devrait passer demain au Conseil Permanent.

iii) Continued discussions with OAS and Caricom

MJW TALKING POINTS

- We need to engage in bilateral discussions in capitals with Brazil, Mexico and Chile about possible role they might play in supporting (through financial or personnel contributions) OAS Special Mission or possible stabilization effort (recognizing that this would need UN mandate for Brazil and Mexico to agree)

-6-

- We also need to keep Haiti on the agenda of the OAS Permanent Council, and will need to ensure early follow up session to today's emergency meeting.
- We must keep CARICOM front and centre and should talk to leading CARICOM countries about how OAS/UN might best support their efforts.
- The UNSC released a presidential statement on Haiti on February 18 (at initiative of Chile), calling for an end to the violence and for the government and the opposition to overcome their differences peacefully and democratically through constitutional means.
- The UNSC statement also expresses strong support for CARICOM and OAS initiatives to bring an end to the crisis.
- Haiti is not on official agenda for UNSC. However, statement (together with current OCHA mission to Haiti) is welcome indication that UN is becoming seized of matter.
- In addition to discussions with France and US, we should begin quietly to sound out other UNSC members (notably Chile, Brazil and Germany) on possible shape of a UN mandate for Haiti, in case situation should deteriorate dramatically.

iv) Support for OAS Mission and meeting in WSHDC to discuss specific needs

David Lee has developed an action plan to facilitate the implementation of the Caricom initiative, which Mark can speak to. We need to assess this and determine how Canada can best support it. Further, CIDA is proposing to their minister that Canada provide \$10 million in two tranches to support the OAS Special Mission.

MJW TALKING POINTS

- We need to address question of capacity in Secretariat to better support the OAS Special Mission, and consider more robust terms of reference (including arming mission members and potentially linking Special Mission efforts to those of a separate multi-national force, if one were deployed).
- We propose putting together a small team of experts from IDC, DND and RCMP to visit Washington and then proceed to Port-au-Prince with the objective of improving our understanding of the situation, our capabilities, and how Canada might be able to respond.
- We are in unenviable situation where Canada does not have resources to lead - but we know what should be done. We need to create an "enabling environment" for the OAS and CARICOM, so that the structure exists to insert support from key players (Canada, along with USA, French and EU)
- We should deploy this mission as soon as possible.

-7-

NOTES FOR MML

- David Lee a proposé un action plan vis à vis de l'initiative du CARICOM. Cet "action plan" devrait être en fait le programme de monitoring du plan du CARICOM accepté par Aristide.
- Une autre résolution c'est bien mais, pour préserver le sens de l'action menée par le Canada et ses partenaires, il faudrait davantage se concentrer sur les appuis humanitaires, les plans d'appuis à la mission spéciale et sa mise en oeuvre: e.g. annonce du 5M\$ vendredi, réunion de Washington lundi, déploiement de police etc
- avec tous les contributeurs majeurs, O.ÉA, CARICOM, USA, Canada, France et UE: faudrait qu'une réunion d'une journée puisse se tenir au plus vite, lundi le 23 février.
- Cette réunion devrait permettre d'ébaucher les scénarios d'appuis dans pour toutes les situations sous l'OÉA et autres au besoin.

v) Recce mission to PRNCE

MJW TALKING POINTS

- Covered under item iv) above

vi) Communications Strategy (BCD lead)

You could turn to BCD/Yves Brodeur to introduce the communications issues and what must be done to manage this situation.

NOTES FOR MML

- Nécessité de s'entendre sur les canaux à suivre pour alimenter le/les Ministres et le Premier Ministre sur les Q&A et lignes de presse. Présentement, des Q&A sont demandés à LCR par PCO et par DCL et chacun selon ses propres paramètres. Comme tout le reste du Ministère, un Q&A doit être révisé à tous les matins de la semaine et être distribués rapido par DCL.
- Nous avons également des demandes de lignes de presse par multiple personnes à O/MINA (jusqu'à 5 personnes différentes), par BCM, par PCO. Il y a des jours où, s'il y a 8 différents articles de presse, on nous demande de réagir sur chacune, sur chacune des opinions véhiculées. Nous devons contenir ceci vers ce qui est essentiel et important pour la défense de l'action du Canada et l'avancement de la résolution de la crise.
- Nous proposons la création d'une réunion quotidienne d'une cellule de crise composée de LCR, BCM, JPE, IDC, LIA, CIC, ACDI à tous les matins à 8h30 pour faire le point sur l'ensemble des questions, dont les communications et son réseautage.